

Администрация Терского района

Постановление

28.08.2015

п.г.т. Умба

№ 318

Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования Терский район на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

В целях составления проекта Решения Совета депутатов Терского района "О бюджете муниципального образования Терский район на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014, указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-602 и № 606, от 01 июня 2012 № 761, от 28 декабря 2012 № 1688, постановлением Правительства Мурманской области от 20.08.2015 № 365-ПП/8 "Об основных направлениях бюджетной политики в Мурманской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов"

п о с т а н о в л я е т :

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Терский район на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее - Основные направления).

2. Главным распорядителям средств районного бюджета, органам местного самоуправления района в своей деятельности руководствоваться Основными направлениями.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления поселений Терского района учитывать положения, установленные настоящим постановлением при составлении проектов решений о местных бюджетах на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, принимаемых соответствующими представительными органами.

4. Признать утратившим силу постановление администрации Терского района от 07.10.2014 № 507 "Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании Терский район на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Глава муниципального образования
Терский район



Н.А. Самойленко

Утверждены
постановлением
администрации Терского района
от 28.08.2015 № 318

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ТЕРСКИЙ РАЙОН НА 2016 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2017 И 2018 ГОДОВ

При подготовке Основных направлений бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 – 602, № 604 и № 606, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – Указы Президента РФ), Основных направлений бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, разработанных, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 20.08.2015 № 365-ПП/8, муниципальных программ муниципального образования Терский район, основных направлений налоговой политики муниципального образования Терский район на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, а также рядом мер, предусмотренных планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Терского района на 2015-2017 годы, утвержденным распоряжением администрации Терского района от 30.12.2014 № 393.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования Терский район на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее – проект бюджета района на 2016-2018 годы).

Бюджетная политика на 2016-2018 годы, ввиду ограниченности финансовых ресурсов, призвана оптимально переориентировать, имеющиеся ограниченные бюджетные ресурсы, путем сглаживания динамики номинального объема бюджетных расходов через их перераспределение с целью сохранения социальной и финансовой стабильности в Терском районе, создания условий для устойчивого социально-экономического развития района.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности бюджета района при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, сдерживание наращивания объема муниципального долга.

Ограничение темпов роста расходов в номинальном выражении при применении предусмотренных законодательством Российской Федерации подходов к индексации

основных социальных выплат, включая оплату труда, потребует дополнительного сокращения иных направлений расходов бюджета района.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов станут:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- повышение процедур проведения муниципальных закупок;
- совершенствование процедур контроля;
- обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Системный подход к повышению эффективности бюджетных расходов обеспечит сокращение в 2016-2018 годах отдельных видов расходов районного бюджета ежегодно не менее чем на 5% в реальном выражении за счет снижения неэффективных затрат.

1. Будет продолжено совершенствование методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации.

2. В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Данную задачу предполагается решить посредством оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования в иную организационно-правовую форму муниципальных учреждений, оказывающих услуги исключительно в интересах органов местного самоуправления, оказываемых в основном на платной основе, а также передать услуги (работы), не соответствующие профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, профильному органу. Кроме того, работы, стоимость которых возможно определить на основе нормативных затрат, должны быть переквалифицированы в услуги, а работы, стоимость которых невозможно определить на основе нормативных затрат, должны быть переданы на рынок.

3. Будет продолжено совершенствование системы муниципальных закупок за счет формирования механизмов, гарантирующих надлежащее качество закупок с учетом всего жизненного цикла продукции. А также обоснованность цен контрактов, планирование и надежный мониторинг их исполнения. Использование неформализованных критериев в процессе проведения процедуры торгов. Необходимо расширение практики заключения муниципальных контрактов, выходящих за пределы финансового года, но с учетом повышения ответственности заказчиков за несоблюдение установленных сроков планирования и подготовки муниципальных контрактов, соблюдения информационной открытости процедуры торгов и (или) запроса котировок цен, которые готовятся проводить заказчики, недопущения необоснованных ограничений конкуренции участников (товаров), а также публичности результатов этих мероприятий, сокращение рисков завышения начальных (максимальных) цен контрактов, в том числе за счет укрупнения показателей планируемых закупок.

4. Будет продолжено развитие внутреннего муниципального финансового контроля. В дальнейшем при организации деятельности органов финансового надзора акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

Реализация полномочия по контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ в конечном итоге должна обеспечить получение оценки результатов программно-ориентированного бюджетирования в целом и на уровне каждой программы. Такой подход позволит в полной мере опереться на данные представленной отчетности при принятии управленческих решений.

5. Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является построение системы открытости деятельности органов местного самоуправления, в том числе через открытость и понятность информации о бюджетных процедурах и финансовых потоках в бюджете.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов проекта бюджета муниципального образования на 2016 – 2018 годы

Прогноз доходов бюджета муниципального образования на 2016-2018 годы основан на сценарных условиях функционирования экономики Российской Федерации и основных параметрах прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации.

При формировании прогноза доходов бюджета района в основном были учтены:

- увеличение бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений с 1 октября 2016 года на прогнозный уровень инфляции 7,0 процента;

- неиндексация расходов на оплату труда федеральных государственных гражданских служащих и других категорий работников федеральных государственных органов, денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц, государственных гражданских служащих Мурманской области и муниципальных служащих Терского района;

- увеличение параметров коэффициента К2 по единому налогу на вмененный доход для хозяйствующих субъектов на 5 % по видам предпринимательской деятельности;

- индексация ставок арендной платы за земельные участки, расположенные в границах муниципального образования Терский район, государственная собственность на которые не разграничена;

- индексация ставок арендной платы за муниципальное имущество, находящееся в собственности муниципального образования Терский район;

- план (программа) приватизации муниципального имущества Терского района.

3. Основные подходы к формированию расходов проекта бюджета муниципального образования на 2016 – 2018 годы

Исходя из обозначенных условий бюджетная политика муниципального образования Терский район на 2016-2018 годы в части расходов направлена на

сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета района с учетом текущей экономической ситуации и прогнозируемого уровня инфляции на 2015-2017 годы.

Общий объем расходов бюджета района предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета, объем долговых обязательств в пределах, установленных бюджетным законодательством;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления муниципального образования, за исключением случаев увеличения численности работников, связанных с наделением органов местного самоуправления новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования Терский район и поселениями;

- отказ в 2016 году от индексации оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования Терский район и рассмотрение вопроса индексации по указанной категории в 2017-2018 годах в последующих бюджетных циклах за счет и в пределах условно-утверждаемых расходов.

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2016-2018 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

- 1) В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2016-2017 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные Решением Совета депутатов Терского района от 25.12.2014 № 31-274 «О бюджете муниципального образования Терский район на 2015 год и на плановый период 2016-и 2017 годов» в редакции Решения Совета депутатов от 10.06.2015 №39-328, «базовые» объемы 2018 года приняты равными «базовым» объемам 2017 года;

- 2) «Базовые» объемы 2016-2018 годов скорректированы с учетом следующих особенностей:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований по прекращающимся расходным обязательствам ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- уточнения объемов бюджетных ассигнований на оплату труда работников органов местного самоуправления, исходя из утвержденной штатной численности и нормативных правовых актов, устанавливающих порядок формирования фонда оплаты труда соответствующих категорий работников. Начисления на оплату труда рассчитаны с учетом достижения предельной величины базы для начисления страховых взносов;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений с 1 октября 2016 года на прогнозный уровень инфляции 7,0 процентов;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату коммунальных услуг в 2016 году на 10,4 процента к 2015 году, в 2017 году на 8,9 процента к 2016 году, в 2018 году на 7,6 процента к 2017 году;

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований по отдельным видам расходов бюджета, включая расходы на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и расходов на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, до уровня 2015 года;

- сохранения объемов бюджетных ассигнований инвестиционного характера на уровне 2015 года;

3) Подготовка проекта бюджета муниципального образования на 2016-2018 годы будет осуществляться с учетом необходимости обеспечения реализации указов Президента Российской Федерации.

Одним из приоритетов в части исполнения социальных обязательств в предстоящий период остается финансовое обеспечение принятых решений по повышению оплаты труда специалистов в сфере образования, культуры, предусмотренного указами Президента Российской Федерации.

В связи с изменением социально-экономических условий исполнение социальных обязательств в части финансового обеспечения принятых решений по повышению оплаты труда специалистов в сфере образования, культуры, предусмотренного указами Президента Российской Федерации, планируется осуществлять исходя из фактически сложившегося размера средней заработной платы по экономике региона в отчетном периоде с учетом анализа достижения установленных целевых показателей, уточнения динамики заработной платы в Мурманской области на основании прогноза социально-экономического развития, положенного в основу областного бюджета, и с учетом оценок среднесрочных и долгосрочных последствий проводимой бюджетной политики с финансовыми возможностями, и использованием внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и внебюджетных источников.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета района предлагается установить допустимое отклонение уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года (не более 5% от размера заработной платы). Установление допустимого отклонения позволит сгладить возможные неточности прогнозирования целевого ориентира уровня заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы.

При этом оценку достижения плановых ориентиров в бюджетной сфере необходимо осуществлять в сопоставимых условиях (сопоставимость продолжительности рабочего времени, отпусков) по принятым за основу для статистического наблюдения категориям работников, а также с учетом доходов, полученных в качестве поддержки педагогов и медицинских работников, проживающих в сельской местности, льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг и других доходов.

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Основной задачей бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений является повышение эффективности финансовых взаимоотношений с бюджетами поселений, а также повышение прозрачности и открытости бюджетных сведений муниципальных образований Терского района.

Приоритетными направлениями будут являться:

- поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов, содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов поселений, снижение рисков неисполнения расходных обязательств;

- содействие повышению качества управления бюджетным процессом и эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне;
- реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства.

Основой для повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов является совершенствование структуры и порядка их предоставления.

Для поддержания сбалансированности бюджетов поселений будут применяться меры, направленные на ограничение дефицитов бюджетов и уровня долга. Муниципальным образованиям поселений необходимо обеспечить неукоснительное соблюдение условий получения бюджетных кредитов, в этих целях должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, сдерживание наращивания муниципального долга.

От органов местного самоуправления требуется проведение крайне взвешенной долговой и бюджетной политики. В условиях имеющихся рисков сбалансированности бюджетов органы местного самоуправления в целях их минимизации должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств. Формирование и исполнение бюджетов поселений необходимо осуществлять на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития.

5. Заключительные положения

Сформированный на основе изложенных выше направлений бюджетной политики проект бюджета муниципального образования на 2016-2018 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов и расширению границ бюджетного маневра. Долговая нагрузка на бюджет района будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по муниципальному долгу, его объем сохранится на безопасном уровне.

Реализация представленных в Основных направлениях бюджетной политики мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет опираться как на нахождение более тесных взаимосвязей между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и на активное реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной политики.

Кроме того, должны быть реализованы меры по повышению качества предоставления муниципальных услуг, процедур проведения муниципальных закупок, решению ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и недопущению роста расходов на обслуживание муниципального финансового контроля.

Неотъемлемым условием эффективной реализации обозначенной бюджетной политики в предстоящем периоде является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.
