

Администрация Терского района

Постановление

15.10.2013

п.г.т. Умба

№ 466

Об утверждении ведомственной целевой программы муниципального образования Терский район «Оптимизация управления отходами производства и потребления в Терском районе» на 2014-2016 годы

Во исполнение постановления администрации Терского района от 22.08.2013 № 388 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования Терский район на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов», постановления администрации Терского района от 26.08.2013 № 393 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, входящих в муниципальные программы муниципального образования Терский район» и целеполагания

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую ведомственную целевую программу муниципального образования Терский район «Оптимизация управления отходами производства и потребления в Терском районе» на 2014-2016 годы (далее – Программа).

2. Финансовому отделу администрации Терского района при формировании бюджета Терского района на 2014 год предусмотреть средства на реализацию Программы.

3. Считать утратившим силу с 31.12.2013 года постановление администрации Терского района от 17.06.2011 № 232 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Оптимизация управления отходами производства и потребления в Терском районе» на 2011-2014 годы».

4. Настоящее постановление вступает в силу после его обнародования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2014 года.

5. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Терский район Сверчкова А.Г.

**Глава муниципального образования
Терский район**



Н. А. Самойленко

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Терского района от 15.10.2013 № 466

**Ведомственная целевая программа
муниципального образования Терский район
««Оптимизация управления отходами производства и потребления в Терском районе»
на 2014-2016 годы**

пгт. Умба
2013

**Сокращения, предусмотренные в ведомственной целевой программе
муниципального образования Терский район «Оптимизация управления отходами
производства и потребления в Терском районе» на 2014-2016 годы**

ВЦП - ведомственная целевая программа муниципального образования Терский район;

МАУ КХЭО - муниципальное автономное учреждение Муниципальная контора хозяйственно-эксплуатационного обслуживания;

ОУМСиЗО - отдел по управлению муниципальной собственностью и земельным отношениям администрации Терского района.

Паспорт
ведомственной целевой программы
«Оптимизация управления отходами производства и потребления в Терском районе» на
2014-2016 годы

Наименование муниципальной программы, в которую входит ВЦП	«Обеспечение безопасности проживания и охрана окружающей среды»
Цель ВЦП	Снижение негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления, улучшение качества жизни населения Терского района
Задачи ВЦП	Создание и обеспечение функционирования системы обращения с отходами на территории Терского района; Формирование производственной базы утилизации и переработки отходов.
Важнейшие целевые показатели (индикаторы) реализации ВЦП	Количество приобретённой специализированной техники; Количество утилизируемых ртутьсодержащих ламп.
Наименование субъекта бюджетного планирования	Администрация Терского района
Сроки и этапы реализации ВЦП	2014-2016 гг.
Финансовое обеспечение ВЦП	Всего по ВЦП: 620 тыс. руб., в т.ч.: МБ: 620 тыс.руб., из них: 2014 год - 200 тыс.руб., 2015 год - 330 тыс.руб., 2016 год -90 тыс.руб. ОБ: 0 тыс.руб., из них: 2014 год – 0 тыс.руб., 2015 год – 0 тыс.руб., 2016 год – 0 тыс.руб. ФБ: 0 тыс.руб., из них: 2014 год- 0 тыс.руб., 2015 год - 0 тыс.руб., 2016 год - 0 тыс.руб.
Ожидаемые конечные результаты реализации ВЦП	Ежегодное увеличение удельного веса отходов, направленных на использование и обезвреживание, к общему количеству образованных отходов; Развитие экологического образования и воспитания в области обращения с отходами, повышение экологической культуры населения, ежегодное увеличение числа населения района, принявшего участие в мероприятиях в области обращения с отходами; Ежегодное уменьшение объема размещения отходов на свалке, полигоне к общему объему образования отходов; Обеспечение возврата в хозяйственный оборот ценных сельскохозяйственных и рекреационных земель, занятых свалками;

Повышение экологической безопасности Терского района при оптимизации комплексного управления твердыми бытовыми и другими видами отходов; Содействие инвестиционной привлекательности Терского района.

1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена ВЦП

Проблема экологической безопасности при санитарной очистке населенных пунктов затрагивает все стадии обращения с твердыми бытовыми отходами: сбор, транспортировку, обезвреживание и утилизацию. Вместе с тем, неправильное и несвоевременное удаление и обезвреживание твердых бытовых отходов (далее ТБО) грозит загрязнением окружающей природной среды, нерациональным использованием природных ресурсов, значительным экономическим ущербом и представляет собой реальную угрозу здоровью современных и будущих поколений.

Согласно статье 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Экологическая безопасность и устойчивое развитие Терского района во многом зависит от решения проблемы обращения с отходами.

По данным муниципальных образований, на территории Терского района ежегодно образуются отходы в количестве 1008 т/год, что составляет 183 кг/чел. в год.

До настоящего времени захоронение неотсортированных отходов на полигонах и свалках области является самым распространенным методом размещения отходов, что ведет к безвозвратной потере до 90 процентов полезной продукции, имеющей реальный спрос на рынке вторичного сырья.

Существующие свалки бытовых отходов в посёлке Умба и сёлах Терского района большей частью были организованы более 30 лет назад, без учета экологических, санитарных и противопожарных правил.

На территории Терского района существует 1 полигон ТБО - санкционированная свалка, расположенная на земельном участке размером 2 га на расстоянии 2 км от посёлка Умба. В связи с тем, что на территории района нет мусороперерабатывающих мощностей, вывоз ТБО осуществляется без сортировки отходов на свалку.

Существующая свалка эксплуатируется неудовлетворительно, не обеспечены достаточным количеством механизмов, нарушается природный ландшафт, является источником загрязнения почвы, подземных и грунтовых вод, атмосферного воздуха. Официальная статистика не обеспечивает полный учет образующихся отходов. Объемы вывозимых на свалки твердых бытовых отходов в ряде случаев определяются по емкости кузова мусоровозов. Зачастую наряду с бытовыми отходами на свалки вывозятся опасные токсичные вещества и продукция, утратившая свои потребительские свойства. Это обусловлено отсутствием специализированных полигонов по утилизации такого рода отходов.

Полигонов, оборудованных по современным экологическим требованиям, в Терском районе нет. Действующая свалка ТБО уже выработала свой ресурс, в связи с чем, необходима ее планомерная рекультивация.

Количество несанкционированных свалок более 20. Ежегодный объем попадающих на них отходов оценивается в 254 м³, что составляет не менее 25% всех образующихся отходов. Проблема несанкционированных свалок на территории района носит хронический характер. Горы мусора можно наблюдать вокруг практически всех садово-огородных и гаражных кооперативов, по обочинам лесных дорог. Динамика и объёмы образования ТБО в последнее время свидетельствуют об их постоянном и значительном росте, в то время как использование остается на крайне низком уровне.

Компонентный состав	Состав, %
Бумага, картон	20-40
Металлы	2-6
Пищевые отходы	15-40
Пластмасса	11-18
Текстиль	2-8
Стекло	5-19

Проблемой остается сбор и утилизация особо опасных отходов (ртутные лампы, горюче-смазочные материалы, отработанные аккумуляторы, шины), образующихся в жилищно-коммунальном секторе. На предприятиях и организациях района накоплено более 1,1 тонн ртутьсодержащих ламп.

Не менее остро стоит проблема уничтожения биологических и медицинских отходов. Для решения данной проблемы необходимо приобрести и установить утилизационную печь.

В 2010 году, по данным предприятий, образовалось 0,42 тонн отработанных нефтепродуктов и их смесей: отработанные масла моторные, автомобильные, дизельные, промышленные, трансформаторные, компрессорные, турбинные и т.д., а также отходы смазочно-охлаждающих жидкостей, остатки дизтоплива.

Из них использовано, обезврежено 0,3 тонн (71,4% от общего количества образования данного вида отходов). Нефтепродукты сжигаются на котельных, ТЭЦ. Незначительная часть отходов отработанных масел используется на собственных предприятиях как смазочный материал в узлах и агрегатах, где применение низкачественного нефтепродукта возможно (например, редукторы).

Технологии и оборудование, применяемые для очистки нефтесодержащих вод от нефтепродуктов, устарели и не обеспечивают нормативную степень очистки сточных вод от нефтепродуктов.

Остро стоит проблема утилизации твердых отходов, содержащих нефтепродукты: шламов очистки мазутных резервуаров, замазученных грунтов и песка и т.п.

В настоящее время только начинает создаваться инфраструктура по переработке и обезвреживанию отходов производства и потребления. Производства, действующие в данной сфере, немногочисленны, имеют малую производительность и не могут ликвидировать дефицит перерабатывающих мощностей.

Для эффективного управления процессами обращения с отходами для принятия управляющими структурами обоснованных решений необходима информация обо всех стадиях обращения с отходами – от образования отходов до их захоронения.

Сохранение сложившейся ситуации в сфере обращения с отходами производства и потребления на прежнем уровне, непринятие мер по ее улучшению в ближайшем будущем неизбежно приведет к дальнейшему росту объемов отходов, вывозимых на существующие и стихийно образываемые свалки в районе, и, как следствие, к негативному воздействию на все компоненты природной среды и ухудшению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Эффективное управление в сфере обращения с отходами возможно при условии:

- максимально возможного использования селективного сбора отходов с целью получения вторичных ресурсов и сокращения объема захораниваемых отходов;
- применения новейших технологий по переработке отходов во вторичные материалы, что позволит вернуть их составляющие в производственный цикл;
- рекультивации отслуживших свой срок полигонов и ликвидации несанкционированных свалок, что позволит уменьшить занимаемые ими площади и их негативное воздействие на окружающую среду;
- оптимальной эксплуатации существующих полигонов для размещения отходов с учетом последующей рекультивации их территорий;

- совершенствования системы учета и контроля за образованием и перемещением отходов;
- преобладания экономических методов управления отходами над административными, внедрения методов экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами;
- сотрудничества государственного, муниципального и частного секторов в системе обращения с отходами.

Таким образом, основное направление деятельности в системе обращения с отходами – сокращение объемов захораниваемых отходов и максимальное вторичное их использование.

Многообразие назревших проблем в сфере обращения с отходами требует комплексного и сбалансированного подхода к их решению. Самым эффективным и действенным методом государственного регулирования и стратегического управления, используемым для решения такого рода задач, является программно-целевой метод.

2. Основные цели и задачи ВЦП, целевые показатели (индикаторы) реализации ВЦП

№ п/п	Цель, задачи и показатели (индикаторы)	Ед. изм.	Значение показателя (индикатора)				
			Отчетны й год	Текущий год	Годы реализации ВЦП		
					2012	2013	2014
Цель: Снижение негативного влияния на окружающую среду отходов производства и потребления, улучшение качества жизни населения Терского района							
<i>Задача 1: Создание и обеспечение функционирования системы обращения с отходами на территории Терского района, в т.ч. формирование производственной базы утилизации и переработки отходов</i>							
1.1.	Количество приобретённой специализированной техники	Ед.	5	1	1	2	3
1.2.	Количество утилизируемых ртутьсодержащих ламп	Ед.	-	-	1000	1000	1000

3. Перечень основных программных мероприятий

№ п/п	Цель, задачи, основные мероприятия	Срок выполнения (квартал, год)	Источники финансирования	Объемы финансирования, тыс. руб.				Показатели (индикаторы) результативности выполнения основных мероприятий				Исполнители, перечень организаций, участвующих в реализации основных мероприятий
				всего	2014 год	2015 год	2016 год	Наименование, ед. измерения	2014 год	2015г год	2016 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Цель: Снижение негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления, улучшение качества жизни населения Терского района												
Задача 1: Создание и обеспечение функционирования системы обращения с отходами на территории Терского района, в том числе формирование производственной базы утилизации и переработки отходов												
1.1.	Приобретение специализированной техники для сбора, вывоза и утилизации ТБО: - фронтального погрузчика; - мусоровоз; - мусоровоз-компактор	2014 -2016	Всего: в т.ч.: МБ (софинансирование 20 %) ОБ ФБ ВБ	570 570 0 0 0 0	150 150 0 0 0 0	330 330 0 0 0 0	90 90 0 0 0 0	Количество приобретенной специализированной техники	1	2	3	ОУМС и ЗО
1.2.	Утилизация ртутьсодержащих ламп в муниципальных учреждениях	2014	Всего: в т.ч.: МБ ОБ ФБ ВБ	50 50 0 0 0	50 50 0 0 0	- - - - -	- - - - -	Количество утилизируемых ртутьсодержащих ламп	1000	1000	1000	МАУ КХЭО, МУ
Итого по задаче 1				620	200	330	90					
				620	200	330	90					
				0	0	0	0					
				0	0	0	0					

№ п/п	Цель, задачи, основные мероприятия	Срок выполнени я (квартал, год)	Источники финансирования	Объемы финансирования, тыс. руб.				Показатели (индикаторы) результативности выполнения основных мероприятий				Исполнители, перечень организаций, участвующих в реализации основных мероприятий
				всего	2014 год	2015 год	2016 год	Наименование, ед. измерения	2014 год	2015г од	2016 год	
I	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
			ВБ	0	0	0	0					
Всего по ВЦП, в т.ч.				620	200	330	90					
			Всего:	620	200	330	90					
			в т.ч.:									
			МБ	0	0	0	0					
			ОБ	0	0	0	0					
			ФБ	0	0	0	0					
			ВБ	0	0	0	0					

4. Обоснование ресурсного обеспечения ВЦП

Коды классификации операций сектора государственного управления	Всего, тыс. руб.	В том числе по годам реализации, тыс. руб.		
		2014	2015	2016
1	2	3	4	5
Всего по ВЦП:	620			
в том числе за счет:				
средств бюджета муниципального образования Терский район:	620	200	330	90
средств областного бюджета:	-	-	-	-
Средств федерального бюджета:	620	200	330	90
внебюджетных источников:	0	0	0	0

5. Оценка эффективности ВЦП, рисков ее реализации

Реализуемые в рамках Программы мероприятия направлены на создание наиболее прогрессивной модели управления отходами в Терском районе и базируются на следующих принципах:

- количество отходов и их ресурсный потенциал учитываются во взаимосвязи с экономикой и экологией;
- все элементы управляемой системы (сбор, транспортировка, утилизация, захоронение) рассматриваются во взаимосвязи;
- проблема отходов решается поэтапно, с учетом актуальности и приоритетности поставленных задач.

Данная Программа станет практическим руководством для реального изменения существующей ситуации в области обращения с отходами производства и потребления и позволит:

- ежегодно увеличивать удельный вес отходов, направленных на использование и обезвреживание, к общему количеству образованных отходов;
- развивать экологическое образование и воспитание в области обращения с отходами, повышение экологической культуры населения, ежегодное увеличение числа населения района, принявшего участие в мероприятиях в области обращения с отходами;
- ежегодно уменьшать объем размещения отходов на свалке, полигоне к общему объему образования отходов;
- обеспечить возврат в хозяйственный оборот ценных сельскохозяйственных и рекреационных земель, занятых свалками;
- повысить экологическую безопасность Терского района при оптимизации комплексного управления твердыми бытовыми и другими видами отходов;
- содействовать инвестиционной привлекательности Терского района.