

# Администрация Терского района

## Постановление

29.10.2021

п.г.т. Умба

№ 877

### Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования городское поселение Умба Терского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В целях составления проекта Решения Совета депутатов муниципального образования городское поселение Умба Терского района "О бюджете муниципального образования городское поселение Умба Терского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов", руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 01 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, от 7 мая 2018 года № 204, от 21 июля 2020 № 474, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных Правительством Мурманской области, муниципальных программ муниципального образования городское поселение Умба Терского района, а также основными направлениями налоговой политики муниципального образования городское поселение Умба Терского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, основными направлениями долговой политики муниципального образования городское поселение Умба Терского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, Администрация Терского района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики муниципального образования городское поселение Умба Терского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - Основные направления).

2. Главным распорядителям средств бюджета городского поселения, органам местного самоуправления городского поселения в своей деятельности руководствоваться Основными направлениями.

3. Признать утратившим силу постановление администрации Терского района от 12.11.2020 № 843 "Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования городское поселение Умба Терского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов".

4. Настоящее постановление вступает в силу после его обнародования в газете «Терский берег» и подлежит размещению на официальном сайте Терского района в сети Интернет.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**И.о. главы администрации  
Терского района**



**Ф.Ф. Терещук**

Утверждены  
постановлением  
администрации Терского района  
от 29.10.2021 № 877

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ УМБА ТЕРСКОГО РАЙОНА НА 2022 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ**

При подготовке Основных направлений бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 01 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, от 7 мая 2018 года № 204, от 21 июля 2020 № 474 (далее – Указы Президента РФ), Основных направлений бюджетной и налоговой политики Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных Правительством Мурманской области, муниципальных программ муниципального образования городское поселение Умба Терского района, основных направлений налоговой политики муниципального образования городское поселение Умба Терского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, иных документов.

### **1. Цели и задачи бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования городское поселение Умба Терского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – проект бюджета городского поселения на 2022-2024 годы) и подходов к его формированию.

Бюджетная политика на 2022-2024 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в городском поселении Умба Терского района, создание условий для устойчивого социально-экономического развития поселения.

В приоритетах бюджетной политики муниципального образования городское поселение Умба Терского района (далее – бюджетная политика городского поселения Умба) сохраняется обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета городского поселения, исполнение принятых расходных обязательств с учетом задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации посредством направления в первоочередном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ), мер, предусмотренных в послании Президента Российской Федерации, а также реализацию приоритетных региональных и муниципальных проектов.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности бюджета городского поселения при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, не обеспеченных соответствующими источниками дополнительных

поступлений в бюджет и (или) сокращением бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета, сокращение неэффективных расходов, сдерживание наращивания объема муниципального долга.

Основными задачами бюджетной политики на 2022-2024 годы являются:

- повышение качества управления общественными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями государственной политики;
- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и главных администраторов доходов бюджета;
- совершенствование социальной поддержки граждан на основе применения принципов адресности и нуждаемости;
- развитие конкурентной среды оказания муниципальных услуг за счет привлечения к их оказанию негосударственных организаций;
- осуществление контроля за состоянием кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам муниципального образования;
- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга, поддержание параметров дефицита бюджета поселения в пределах установленных ограничений;
- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, обеспечение вовлечения населения городского поселения в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами предполагается:

- применение режима первоочередных расходов, позволяющего не допускать проведение кассовых выплат при наличии у бюджетных и автономных учреждений просроченной кредиторской задолженности по расходам на оплату труда и уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда и иные выплаты работникам, а также неисполненных исполнительных документов и решений налоговых органов;
- совершенствование процедур муниципальных закупок, исключение избыточных и устаревших требований, оптимизация и автоматизация работы в контрактной системе как заказчиков, так и поставщиков, внедрение электронного документооборота на всех этапах закупки;
- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования городское поселение Умба Терского района, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования городское поселение Умба Терского района.

С целью повышения эффективности бюджетных расходов через вовлечение общественности в процессы принятия конкретных бюджетных решений планируется реализация проектов поддержки местных инициатив в рамках проекта «Инициативное бюджетирование», что позволит решать задачи создания и восстановления объектов

социальной и инженерной инфраструктуры, развивать механизмы практического взаимодействия власти и населения.

## **2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета муниципального образования на 2022 – 2024 годы**

Прогноз доходов бюджета муниципального образования на 2022-2024 годы основан на основных параметрах прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

При формировании прогноза доходов бюджета городского поселения в основном были учтены:

- индексы-дефляторы на продукцию крупнейших организаций региона;
- в 2023 году индексация ставок земельного налога и арендной платы за земельные участки в связи с проведением в 2021-2022 году переоценки кадастровой стоимости земель на территории Терского района;
- предоставление налоговых преференций, направленных на стимулирование инвестиционной активности в поселении, в том числе резидентам Арктической зоны Российской Федерации;
- индексация ставок арендной платы за муниципальное имущество, находящееся в собственности муниципального образования;
- план (программа) приватизации муниципального имущества муниципального образования городского поселения Умба Терского района.

## **3. Основные подходы к формированию расходов бюджета муниципального образования на 2022 – 2024 годы**

Бюджетная политика муниципального образования городское поселение Умба Терского района на 2022-2024 годы в части расходов направлена на сохранение определенных ранее приоритетов и достижение ранее поставленных целей и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета городского поселения с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального образования городское поселение Умба Терского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по «базовому» варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, а также Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования городского поселения Умба Терского района объем расходов бюджета городского поселения предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов бюджета городского поселения без учета безвозмездных поступлений;
- объем долговых обязательств в пределах, установленных бюджетным законодательством;
- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Мурманской области;
- реализация мер социальной поддержки населения района с применением критериев адресности и нуждаемости получателей.

В связи с недостаточностью доходной базы бюджета городского поселения Умба Терского района предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета городского поселения на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2022-2024 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве базовых объемов бюджетных ассигнований приняты бюджетные ассигнования, утвержденные Решением Совета депутатов муниципального образования городское поселение Умба Терского района от 22.12.2020 № 174 «О бюджете муниципального образования городское поселение Умба Терского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом корректировок, проведенных в ходе исполнения бюджета поселения;

2. Объёмы бюджетных ассигнований 2022-2024 годов сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в проект решения объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных и муниципальных проектов;

- уточнения объемов принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- сохранения в 2022-2024 годах установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688 целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере культуры с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату труда работников муниципальных органов и муниципальных учреждений, которые не попадают под действие Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688 с 01.10.2022 на 4,0 %, с 01.10.2023 на 4,0 %, с 01.10.2024 на 4,0 %;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2022 – 3,9 %, с 01.01.2023 – 3,9% с 01.01.2023 - 3,9 %;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации в 2021 – 2023 годах: ФСС – 966 000 рублей, ПФР – 1 465 000 рублей.

Формирование объемов и структуры расходов бюджета муниципального образования на 2022-2024 годы будет осуществляться с учетом следующих факторов:

1. Реализация Указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов, а также

проектов, софинансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета.

3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций с учетом соблюдения требований главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также применением коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2022 - 2024 годы.

4. Формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом соблюдения требований главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений органов местного самоуправления об установлении ставок земельного налога для муниципальных учреждений в соответствующем муниципальном образовании.

При оказании муниципальными бюджетными или автономными учреждениями услуг (выполнения работ) сверх установленного муниципального задания, а также осуществления иной приносящей доход деятельности, затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности.

5. В случае если государственное учреждение оказывает государственные услуги в рамках установленного государственного задания и получает средства в рамках участия в территориальной программе обязательного медицинского страхования, нормативные затраты подлежат уменьшению в размере затрат, включенных в структуру тарифа на оплату медицинской помощи, установленной базовой программой обязательного медицинского страхования.

6. Формирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ будет осуществляться на уровне объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2022 год решением о бюджете поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

#### **4. Заключительные положения**

Сформированный на основе изложенных выше направлений бюджетной политики проект бюджета муниципального образования городское поселение Умба Терского района на 2022-2024 годы предполагает направление в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов, муниципальных программ, а также задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации и в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

Благодаря реализации комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета долговая нагрузка на бюджет городского поселения будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по муниципальному долгу, его объем сохранится на безопасном уровне.

Реализация мер по повышению качества управления муниципальными финансами и эффективности использования бюджетных расходов будет осуществляться как путем совершенствования системы муниципальных программ и проектных принципов управления, так и внедрением эффективных процедур планирования и исполнения бюджета, с учетом изменения законодательства на федеральном уровне.