

Администрация Терского района

Постановление

11.11.2022

п.г.т. Умба

№ 927

Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования городское поселение Умба Терского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В целях составления проекта Решения Совета депутатов муниципального образования городское поселение Умба Терского района "О бюджете муниципального образования городское поселение Умба Терского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов", руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 01 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, от 7 мая 2018 года № 204, от 21 июля 2020 № 474, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных Правительством Мурманской области, муниципальных программ муниципального образования городское поселение Умба Терского района, а также основными направлениями налоговой политики муниципального образования городское поселение Умба Терского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, основными направлениями долговой политики муниципального образования городское поселение Умба Терского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, Администрация Терского района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики муниципального образования городское поселение Умба Терского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - Основные направления).
2. Главным распорядителям средств бюджета городского поселения, органам местного самоуправления городского поселения в своей деятельности руководствоваться Основными направлениями.
3. Признать утратившим силу постановление администрации Терского района от 29.10.2021 № 877 "Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования городское поселение Умба Терского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов".
4. Настоящее постановление вступает в силу после его обнародования в газете «Терский берег» и подлежит размещению на официальном сайте Терского района в сети Интернет.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации
Терского района



Н.А. Самойленко

Утверждены
постановлением
администрации Терского района
от 11.11.2022 № 927

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ УМБА ТЕРСКОГО РАЙОНА НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ

При подготовке Основных направлений бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 01 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, от 7 мая 2018 года № 204, от 21 июля 2020 № 474 (далее – указы Президента РФ), Основных направлений бюджетной и налоговой политик Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных Правительством Мурманской области, муниципальных программ муниципального образования городское поселение Умба Терского района, основных направлений налоговой политики муниципального образования городское поселение Умба Терского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а также ряда мер, предусмотренных планом мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов муниципального образования городское поселение Умба Терского района, иных документов.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования городское поселение Умба Терского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – проект бюджета городского поселения на 2023-2025 годы) и подходов к его формированию.

Бюджетная политика на 2023-2025 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в городском поселении Умба Терского района, создание условий для устойчивого социально-экономического развития поселения.

Основные направления бюджетной политики поселения сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов по обеспечению долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета поселения, с учетом безусловного исполнения всех принятых обязательств, реализации первоочередных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, и скорректированы исходя из текущей экономической ситуации на фоне изменения геополитической обстановки в мире.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности бюджета городского поселения при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, не обеспеченных соответствующими источниками дополнительных

поступлений в бюджет и (или) сокращением бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета, сокращение неэффективных расходов, сдерживание наращивания объема муниципального долга.

Основным инструментом достижения целей бюджетной политики, обеспечивающим повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей государственной политики, продолжают оставаться муниципальные программы.

Основными задачами бюджетной политики на 2023-2025 годы являются:

- стратегическая приоритизация расходов бюджета на реализацию национальных целей, определенных в указах Президента Российской Федерации;
- финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов;
- повышение качества управления общественными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и главных администраторов доходов бюджета;
- совершенствование социальной поддержки граждан на основе применения принципов адресности и нуждаемости;
- осуществление контроля за состоянием кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам муниципального образования;
- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга, поддержание параметров дефицита бюджета поселения в пределах установленных ограничений;
- обеспечение открытости и прозрачности бюджетных данных.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами предполагается:

- мониторинг исполнения бюджета на постоянной основе для принятия своевременных решений по перераспределению средств бюджета и освоению бюджетных средств в полном объеме;
- осуществление казначейского сопровождения бюджетных средств, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации;
- совершенствование процедур муниципальных закупок, исключение избыточных и устаревших требований, оптимизация и автоматизация работы в контрактной системе как заказчиков, так и поставщиков, внедрение электронного документооборота на всех этапах закупки;
- дальнейшее развитие системы государственных программ и проектных принципов управления, совершенствование нормативной и методической базы с учетом изменения федерального и регионального законодательства;
- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования городское поселение Умба Терского района, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования городское поселение Умба Терского района.

С целью повышения эффективности бюджетных расходов через вовлечение общественности в процессы принятия конкретных бюджетных решений планируется реализация проектов поддержки местных инициатив в рамках проекта «Инициативное бюджетирование», что позволит решать задачи создания и восстановления объектов социальной и инженерной инфраструктуры, развивать механизмы практического взаимодействия власти и населения.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета муниципального образования на 2023 – 2025 годы

Прогноз доходов бюджета муниципального образования на 2023-2025 годы основан на основных параметрах прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

При формировании прогноза доходов бюджета городского поселения в основном были учтены:

- индексы-дефляторы на продукцию крупнейших организаций региона;
- предоставление налоговых преференций, направленных на стимулирование инвестиционной активности в поселении, в том числе резидентам Арктической зоны Российской Федерации;
- индексация ставок арендной платы за муниципальное имущество, находящееся в собственности муниципального образования;
- план (программа) приватизации муниципального имущества муниципального образования городского поселения Умба Терского района.

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета муниципального образования на 2023 – 2025 годы

Бюджетная политика муниципального образования городское поселение Умба Терского района на 2023-2025 годы в части расходов направлена на сохранение определенных ранее приоритетов и достижение ранее поставленных целей и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета городского поселения с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального образования городское поселение Умба Терского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по «базовому» варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, а также Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования городского поселения Умба Терского района объем расходов бюджета городского поселения предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов бюджета городского поселения без учета безвозмездных поступлений;
- объем долговых обязательств в пределах, установленных бюджетным законодательством;
- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Мурманской области;
- безусловное исполнение социальных обязательств перед населением района, реализация мер социальной поддержки населения района с применением критериев адресности и нуждаемости получателей.

В условиях недостаточности доходной базы бюджета городского поселения Умба Терского района предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета городского поселения на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2023-2025 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1. За базовый объем расходов для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на плановый период принимаются бюджетные ассигнования на уровне, не превышающем общий объем планируемых бюджетных ассигнований, утвержденные Решением Совета депутатов муниципального образования городское поселение Умба Терского района от 27.12.2021 № 240 «О бюджете муниципального образования городское поселение Умба Терского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом корректировок, проведенных в ходе исполнения бюджета поселения;

2. Объемы бюджетных ассигнований 2023-2025 годов сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в проект решения объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных и муниципальных проектов;

- уточнения объемов принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688 с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %;

- ежегодной индексации текущих расходов на оплату коммунальных услуг в соответствии с прогнозными среднегодовыми показателями инфляции на услуги жилищно-коммунального хозяйства.

Формирование объемов и структуры расходов бюджета муниципального образования на 2023-2025 годы будет осуществляться с учетом следующих факторов:

1. Реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов, а также проектов, софинансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета.

3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций с учетом соблюдения требований главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также применением коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2023 - 2025 годы.

4. Формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом соблюдения требований главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений органов местного самоуправления об установлении ставок земельного налога для муниципальных учреждений в соответствующем муниципальном образовании.

При оказании муниципальными бюджетными или автономными учреждениями услуг (выполнения работ) сверх установленного муниципального задания, а также осуществления иной приносящей доход деятельности, затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности.

5. Формирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ будет осуществляться на уровне объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2023 год решением о бюджете поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

4. Заключительные положения

Сформированный на основе изложенных выше направлений бюджетной политики проект бюджета муниципального образования городское поселение Умба Терского района на 2023-2025 годы предполагает направление в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов, муниципальных программ, а также задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации и в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

Благодаря реализации комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета долговая нагрузка на бюджет городского поселения будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по муниципальному долгу, его объем сохранится на безопасном уровне.

В целях повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности использования бюджетных средств планируется продолжение реализации мероприятий Плана по консолидации бюджетных средств муниципального образования городское поселение Умба Терского района Мурманской области в целях оздоровления муниципальных финансов на 2020 -2024 годы, а также дальнейшее развитие системы муниципальных программ и проектных принципов управления с учетом изменения законодательства на федеральном и региональном уровнях.

В рамках обеспечения прозрачности бюджета поселения и открытости бюджетного процесса предусматривается реализация комплекса мер по повышению открытости, прозрачности и доступности деятельности исполнительных органов поселения в бюджетно-финансовой сфере, широкому вовлечению граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, осуществлению общественного контроля их эффективности и результативности.
