

Администрация Терского района

Постановление

27.10.2017

п.г.т. Умба

№ 483

Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования Терский район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

В целях составления проекта Решения Совета депутатов Терского района "О бюджете муниципального образования Терский район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов", руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-602, № 604 и № 606, от 01 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденных Правительством Мурманской области, муниципальных программ муниципального образования Терский район, а также основными направлениями налоговой политики муниципального образования Терский район на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденных постановлением администрации Терского района от 22.09.2017 № 394,

п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики муниципального образования Терский район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - Основные направления).

2. Главным распорядителям средств районного бюджета, органам местного самоуправления района в своей деятельности руководствоваться Основными направлениями.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления поселений Терского района учитывать положения, установленные настоящим постановлением при составлении проектов решений о местных бюджетах на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, принимаемых соответствующими представительными органами.

4. Признать утратившим силу постановление администрации Терского района от 02.11.2016 № 393 "Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования Терский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов".

Врио главы администрации
Терского района



Н.А. Самойленко

Утверждены
постановлением
администрации Терского района
от 27.10.2017 № 483

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ТЕРСКИЙ РАЙОН НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ

При подготовке Основных направлений бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 – 602, № 604 и № 606, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – Указы Президента РФ), Основных направлений бюджетной и налоговой политики Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденных Правительством Мурманской области, муниципальных программ муниципального образования Терский район, основных направлений налоговой политики муниципального образования Терский район на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, а также ряда мер, предусмотренных планом мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов Терского района на 2017-2019 годы, утвержденным распоряжением администрации Терского района от 31.05.2017 № 99.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования Терский район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – проект бюджета района на 2018-2020 годы) и походов к его формированию.

Бюджетная политика на 2018-2020 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в Терском районе, создание условий для устойчивого социально-экономического развития района.

В приоритетах бюджетной политики Терского района сохраняется обеспечение стабильности бюджетов района и поселений, формирующей условия для устойчивого экономического роста, а также исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, мобилизация внутренних источников, более четкая увязка бюджетных расходов и повышение их влияния на достижение установленных целей государственной политики.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности бюджета района при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, не обеспеченных соответствующими источниками дополнительных поступлений в бюджет и (или) сокращением бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета, сокращение неэффективных расходов, сдерживание наращивания объема муниципального долга.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов станут:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- совершенствование процедур контроля;
- обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности;
- совершенствование межбюджетного регулирования.

Мероприятия направленные на решение вышеуказанных задач:

1. Дальнейшее совершенствование методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации.

2. Продолжение работы по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств в целях повышения эффективности оказания муниципальных услуг.

С 2018 года будет осуществлен переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим лицам на основе общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, и на оказание работ и услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы), на основе регионального перечня (классификатора) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ (далее – региональный перечень).

3. Дальнейшее совершенствование системы муниципальных закупок, в том числе путем интеграции бюджетного и закупочного процесса через нормирование закупок.

Ключевыми направлениями в этой сфере станут:

- осуществление контроля в сфере закупок, направленного на недопущение проведения закупочных процедур при отсутствии объема финансового обеспечения закупки;

- минимизация и недопущение роста дебиторской задолженности по контрактам;

- развитие информационного пространства в целях повышения открытости и прозрачности закупок.

4. Дальнейшее развитие внутреннего муниципального финансового контроля, смещение акцентов с последующего на предварительный контроль.

Своевременное и качественное исполнение бюджетных полномочий органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Организация на системной и регулярной основе мониторинга деятельности подконтрольных организаций.

Осуществление на постоянной основе мониторинга проведения главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

5. Дальнейшая работа по построению системы открытости деятельности органов местного самоуправления, в том числе через открытость и прозрачность информации о бюджетных процессах и финансовых процедурах, а так же вовлеченности граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета муниципального образования на 2018 – 2020 годы

Прогноз доходов бюджета муниципального образования на 2018-2020 годы основан на сценарных условиях функционирования экономики Российской Федерации и основных параметрах прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

При формировании прогноза доходов бюджета района в основном были учтены:

- изменение параметров коэффициента К2 по единому налогу на вмененный доход для хозяйствующих субъектов по видам предпринимательской деятельности;
- индексация ставок арендной платы за земельные участки, расположенные в границах муниципального образования Терский район, государственная собственность на которые не разграничена;
- индексация ставок арендной платы за муниципальное имущество, находящееся в собственности муниципального образования Терский район;
- план (программа) приватизации муниципального имущества Терского района.

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета муниципального образования на 2018 – 2020 годы

Исходя из обозначенных условий бюджетная политика муниципального образования Терский район на 2018-2020 годы в части расходов направлена на сохранение определенных ранее приоритетов и достижение ранее поставленных целей и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета района с учетом прогноза социально-экономического развития Терского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по «базовому» варианту.

Общий объем расходов бюджета района предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета не выше 5 процентов от суммы доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений;
- объем долговых обязательств в пределах, установленных бюджетным законодательством;
- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления муниципального образования, за исключением случаев увеличения численности работников, связанных с наделением органов местного самоуправления новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования Терский район и поселениями;

- реализация мер социальной поддержки населения региона с применением критериев адресности и нуждаемости получателей, исключение финансирования дополнительных мер социальной поддержки федеральных и региональных льготников;
- ввод моратория на принятие новых мер социальной поддержки, не регламентированных федеральным законодательством.

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2018-2020 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные Решением Совета депутатов Терского района от 22.12.2016 № 56-488 «О бюджете муниципального образования Терский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции решения Совета депутатов Терского района от 29.06.2017 № 61-545);

2. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2018-2020 годов скорректированы с учетом следующих особенностей:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований по прекращающимся расходным обязательствам ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату коммунальных услуг на 4,0% ежегодно;

- уточнения объема бюджетных ассигнований на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и (или) коммунальных услуг в виде ежемесячной жилищно-коммунальной (коммунальной) выплаты отдельным категориям граждан исходя из прогнозной численности с учетом индексации размера ежемесячной жилищно-коммунальной (коммунальной) выплаты с 1 января на 3,1% ежегодно;

- индексации расходов на оплату труда категорий работников, на которые не распространяется действие Указов Президента РФ от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, с 1 января на 4% ежегодно;

- увеличения бюджетных ассигнований на оплату труда категорий работников, повышение размера оплаты труда которых осуществляется в соответствии с Указами Президента РФ от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации;

- отмены региональной льготы по налогу на имущество организаций с 1 января 2018 года для бюджетных, автономных и казенных учреждений в отношении имущества, собственником которого являются муниципальные образования Терского района.

Формирование объемов и структуры расходов бюджета муниципального образования на 2018-2020 годы будет осуществляться с учетом следующих факторов:

1. Реализация Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 № 596-602 и № 606, от 01 июня 2012 № 761, от 28 декабря 2012 № 1688.

2. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов, а также

проектов, софинансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, внебюджетных источников.

3. Отмена льготы для областных бюджетных, автономных и казенных учреждений по налогу на имущество организаций.

4. Соблюдение требований главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений органов местного самоуправления об установлении земельного налога, на территории которых осуществляют свою деятельность областные учреждения, при определении объема средств, необходимых на уплату земельного налога.

5. Уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей.

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Основной задачей бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений является повышение эффективности финансовых взаимоотношений с бюджетами поселений, а также повышение прозрачности и открытости бюджетных сведений муниципальных образований Терского района.

Приоритетными направлениями будут являться:

- поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов, содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов поселений, снижение рисков неисполнения расходных обязательств;

- содействие повышению качества управления бюджетным процессом и эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне;

- реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства.

Основой для повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов является совершенствование структуры и порядка их предоставления.

В целях более равномерного распределения межбюджетных трансфертов из бюджета района муниципальным образованиям поселений, в том числе в связи с отменой региональной налоговой льготы по налогу на имущество организаций, планируется уточнение методик распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Для поддержания сбалансированности бюджетов поселений будут применяться меры, направленные на ограничение дефицитов бюджетов и уровня долга. Муниципальным образованиям поселений необходимо обеспечить неукоснительное соблюдение условий получения бюджетных кредитов, в этих целях должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, сдерживание наращивания муниципального долга.

5. Заключительные положения

Сформированный на основе изложенных выше направлений бюджетной политики проект бюджета муниципального образования Терский район на 2018-2020 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости

бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов и расширению границ бюджетного маневра. Долговая нагрузка на бюджет района будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по муниципальному долгу, его объем сохранится на безопасном уровне.

Источниками финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, изменения остатков на счетах по учету средств бюджета, прочие источники финансирования.

Реализация представленных в Основных направлениях бюджетной политики мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет опираться как на нахождение более тесных взаимосвязей между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и на активное реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной политики. Кроме того, должны быть реализованы меры по повышению качества предоставления муниципальных услуг, проведения процедур муниципальных закупок, решению ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и недопущению роста расходов на обслуживание муниципального долга и осуществлению предварительного и последующего муниципального финансового контроля.
