

Администрация Терского района

Постановление

22.10.2018

п.г.т. Умба

№ 481

Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования Терский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В целях составления проекта Решения Совета депутатов Терского района "О бюджете муниципального образования Терский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов", руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 01 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, от 7 мая 2018 года № 204, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных Правительством Мурманской области, муниципальных программ муниципального образования Терский район, а также основными направлениями налоговой политики муниципального образования Терский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных постановлением администрации Терского района от 07.09.2018 № 390,

п о с т а н о в л я е т :

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики муниципального образования Терский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Основные направления).

2. Главным распорядителям средств районного бюджета, органам местного самоуправления района в своей деятельности руководствоваться Основными направлениями.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления поселений Терского района учитывать положения, установленные настоящим постановлением при составлении проектов решений о местных бюджетах на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, принимаемых соответствующими представительными органами.

4. Признать утратившим силу постановление администрации Терского района от 27.10.2017 № 483 "Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования Терский район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

Глава администрации
Терского района



Н.А. Самойленко

Утверждены
постановлением
администрации Терского района
от 22.10.2018 № 481

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ТЕРСКИЙ РАЙОН НА 2019 ГОД И
НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ**

При подготовке Основных направлений бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 01 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, от 7 мая 2018 года № 204 (далее – Указы Президента РФ), Основных направлений бюджетной и налоговой политики Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных Правительством Мурманской области, муниципальных программ муниципального образования Терский район, основных направлений налоговой политики муниципального образования Терский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, а также ряда мер, предусмотренных планом мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов Терского района на 2017-2019 годы, утвержденным распоряжением администрации Терского района от 31.05.2017 № 99.

**1. Цели и задачи бюджетной политики на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования Терский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – проект бюджета района на 2019-2021 годы) и подходов к его формированию.

Бюджетная политика на 2019-2021 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в Терском районе, создание условий для устойчивого социально-экономического развития района.

В приоритетах бюджетной политики Терского района сохраняется обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетов района и поселений, исполнение принятых расходных обязательств с учетом задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации посредством направления в первоочередном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов, федеральных приоритетных проектов и программ, региональных и муниципальных проектов.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности бюджета района при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, не

обеспеченных соответствующими источниками дополнительных поступлений в бюджет и (или) сокращением бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета, сокращение неэффективных расходов, сдерживание наращивания объема муниципального долга.

Основными задачами бюджетной политики на 2019-2021 годы являются:

- повышение качества управления общественными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями государственной политики;
- мобилизация внутренних источников, путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов (в том числе на стадии планирования) и сокращения неэффективных расходов;
- совершенствование социальной поддержки граждан на основе применения принципов адресности и нуждаемости;
- совершенствование межбюджетного регулирования;
- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга;
- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, обеспечение вовлечения населения района в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами предполагается:

- совершенствование составления финансовой отчетности, путем внедрения и применения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций муниципального сектора;
- обеспечение подконтрольности бюджетных расходов;
- осуществление с 1 января 2019 года жесткого контроля в сфере закупок, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности у муниципальных учреждений.

Для обеспечения публичности управления общественными финансами с 1 января 2019 года будет проводиться работа по размещению информации о бюджетном процессе в Терском районе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

С целью повышения эффективности бюджетных расходов через вовлечение общественности в процессы принятия конкретных бюджетных решений планируется продолжить реализацию проектов поддержки местных инициатив в рамках проекта «Инициативное бюджетирование», что позволит решать задачи создания и восстановления объектов социальной и инженерной инфраструктуры, развивать механизмы практического взаимодействия власти и населения.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета муниципального образования на 2019 – 2021 годы

Прогноз доходов бюджета муниципального образования на 2019-2021 годы основан на основных параметрах прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

При формировании прогноза доходов бюджета района в основном были учтены:

- индексы-дефляторы на продукцию крупнейших организаций региона;
- изменение параметров коэффициента К2 по единому налогу на вмененный доход для хозяйствующих субъектов по видам предпринимательской деятельности;
- индексация ставок арендной платы за земельные участки, расположенные в границах муниципального образования Терский район, государственная собственность на которые не разграничена;
- индексация ставок арендной платы за муниципальное имущество, находящееся в собственности муниципального образования Терский район;
- план (программа) приватизации муниципального имущества Терского района.

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета муниципального образования на 2019 – 2021 годы

Исходя из обозначенных условий бюджетная политика муниципального образования Терский район на 2019-2021 годы в части расходов направлена на сохранение определенных ранее приоритетов и достижение ранее поставленных целей и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета района с учетом прогноза социально-экономического развития Терского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по «базовому» варианту.

Общий объем расходов бюджета района предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета не выше 5 процентов от суммы доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений;
- объем долговых обязательств в пределах, установленных бюджетным законодательством;
- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления муниципального образования, за исключением случаев увеличения численности работников, связанных с наделением органов местного самоуправления новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования Терский район и поселениями;
- реализация мер социальной поддержки населения региона с применением критериев адресности и нуждаемости получателей, исключение финансирования дополнительных мер социальной поддержки федеральных и региональных льготников;

- ввод моратория на принятие новых мер социальной поддержки, не регламентированных федеральным законодательством.

В связи с недостаточностью доходной базы бюджета района и необходимостью соблюдения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2018-2021 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве базовых объемов бюджетных ассигнований на 2019-2021 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные Решением Совета депутатов Терского района от 27.12.2017 № 5-70 «О бюджете муниципального образования Терский район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции решения Совета депутатов Терского района от 29.06.2018 № 11-118);

2. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2019-2021 годов сформированы с учетом следующих особенностей:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований по прекращающимся расходным обязательствам ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- индексации расходов на оплату труда категорий работников, на которые не распространяется действие Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, с 01.10.2019 на 4%, с 01.10.2020 на 4%, с учетом изменения с 01.01.2019 минимального размера оплаты труда. Бюджетные ассигнования 2021 года запланированы с учетом индексации ассигнований в 2020 году;

- увеличения бюджетных ассигнований на оплату труда категорий работников, повышение размера оплаты труда которых осуществляется в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 % от размера заработной платы;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг (за исключением выплат населению) с 01.01.2019 на 1,7%, с 01.07.2019 на 2,4%, с 01.01.2020 на 4,1%, с 01.01.2021 на 4,0%;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации;

- сокращения иных расходов на 10%.

Формирование объемов и структуры расходов бюджета муниципального образования на 2019-2021 годы будет осуществляться с учетом следующих факторов:

1. Реализация Указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов, а также проектов, софинансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, внебюджетных источников.

3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций и земельного налога с учетом следующих положений:

- по налогу на имущество организаций с учетом соблюдения требований главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации в части исключения движимого имущества из объектов налогообложения налогом на имущество организаций;

- по земельному налогу с учетом соблюдения требований главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений органов местного самоуправления об установлении ставок земельного налога для муниципальных учреждений в соответствующем муниципальном образовании.

При оказании муниципальными бюджетными или автономными учреждениями услуг (выполнения работ) сверх установленного муниципального задания, а также осуществления иной приносящей доход деятельности, затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности.

4. Уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей.

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Основной задачей бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений является повышение эффективности финансовых взаимоотношений с бюджетами поселений, а также повышение прозрачности и открытости бюджетных сведений муниципальных образований Терского района.

Приоритетными направлениями будут являться:

- поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов, содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов поселений, снижение рисков неисполнения расходных обязательств;

- содействие повышению качества управления бюджетным процессом и эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне;

- реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства.

Основой для повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов является совершенствование структуры и порядка их предоставления.

В целях более равномерного распределения межбюджетных трансфертов из бюджета района муниципальным образованиям поселений, в том числе в связи с отменой региональной налоговой льготы по налогу на имущество организаций, планируется уточнение методик распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Для поддержания сбалансированности бюджетов поселений будут применяться меры, направленные на ограничение дефицитов бюджетов и уровня долга. Муниципальным образованиям поселений необходимо обеспечить неукоснительное соблюдение условий получения бюджетных кредитов, в этих целях должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, сдерживание наращивания муниципального долга.

Планируется продолжить механизм предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений с установлением условий их использования на основании соглашений, заключаемых с органами местного самоуправления с перечнем мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов.

5. Заключительные положения

Сформированный на основе изложенных выше направлений бюджетной политики проект бюджета муниципального образования Терский район на 2019-2021 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов и расширению границ бюджетного маневра.

Долговая нагрузка на бюджет района будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по муниципальному долгу, его объем сохранится на безопасном уровне.

Источниками финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться кредиты от кредитных организаций, бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, изменения остатков на счетах по учету средств бюджета, прочие источники финансирования.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет опираться как на нахождение более тесных взаимосвязей между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и на активное реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной политики.
