

**Муниципальное казенное учреждение Контрольно-счетная комиссия
муниципального образования Терский район**

184703, Мурманская обл., Терский р-он, п.г.т.Умба, ул.Беломорская, д.1Б
тел (81559)52377 ИНН 5111003359 ОГРН 1145102000471, ОКПО 16689127

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект муниципального правового акта - решения Совета
депутатов Терского района «О бюджете муниципального образования
Терский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»**

п.г.т. Умба

23.11.2018 г.

Заключение контрольно-счетной комиссии муниципального образования Терский район на проект решения Совета депутатов Терского района «О бюджете муниципального образования Терский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Заключение на проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ); Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Терский район Мурманской области, утвержденным решением Совета депутатов Терского района от 19.02.2013 № 6/82) (далее - Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Терский район); Положением о контрольно-счетной комиссии муниципального образования Терский район, утвержденным решением Совета депутатов Терского района от 15.04.2014 № 21/197 (в редакции от 17.10.2017 №2/44) и на основании пункта 1 раздела I Плана работы контрольно-счетной комиссии муниципального образования Терский район на 2018 г., утвержденного распоряжением от 19.12.2017 № 18; обращения Главы администрации Терского района от 14.11.2018 № 4197 (вх. от 14.11.2018 № 144), распоряжения председателя контрольно-счетной комиссии муниципального образования Терский район от 14.11.2018 № 14.

Экспертиза проводилась в период с 14.11.2018 по 23.11.2018 года.

При подготовке заключения на проект бюджета контрольно-счетная комиссия муниципального образования Терский район (далее – Контрольно-счетная комиссия) учитывала:

- Проект решения Совета депутатов Терского района «О бюджете муниципального образования Терский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» с приложениями (далее - проект решения о бюджете, проект бюджета, проект);

- Пояснительную записку к проекту решения о бюджете;
- Расчет верхнего предела муниципального долга;
- Методику и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- Оценку ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования Терский район за 2018 год;
- Ожидаемые итоги социально - экономического развития муниципального образования Терский район за 2018 год;

- Постановление администрации Терского района от 07.09.2018 № 390 «Об основных направлениях налоговой политики муниципального образования Терский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- Постановление администрации Терского района от 22.10.2018 № 481 «Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования Терский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- Постановление администрации Терского района от 29.10.2018 № 487 «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования Терский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

- Иные нормативные правовые акты.

При подготовке заключения контрольно-счетной комиссией проанализированы материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей проекта бюджета и их расчетов.

Общие положения

Проект решения о бюджете и разработанные одновременно с ним документы и материалы внесены Главой администрации Терского района на рассмотрение Совета депутатов 14.11.2018 года - в срок, установленный пунктом 1 статьи 185 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 1 статьи 24 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Терский район, т.е. не позднее 15 ноября текущего года.

Перечень документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом бюджета, соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ; статьи 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Терский район.

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета составлен сроком на три года – очередной финансовый год (2019 год) и плановый период (2020 и 2021 годы).

Состав показателей, предлагаемых к утверждению проектом бюджета на 2019 год (общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит бюджета), отвечает нормам статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Проектом соблюдены нормы пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ в части установления в решении о бюджете:

- перечня главных администраторов доходов бюджета;
- перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;
- источников финансирования дефицита бюджета;
- распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов и муниципальным программам на очередной финансовый год и плановый период;
- ведомственной структуры расходов бюджета;
- общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- объема межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации;

- общего объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов;
- верхнего предела муниципального внутреннего долга, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

Проект бюджета составлен в соответствии с кодами бюджетной классификации Российской Федерации по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета с учетом норм бюджетного законодательства Российской Федерации и приказа Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», с учетом изменений, внесенных приказом Минфина России от 20.09.2018 № 198н.

Участники бюджетного процесса

Во исполнение норм Бюджетного кодекса РФ проектом бюджета на 2019 год утверждены:

- перечень и коды администраторов доходов бюджета и администрируемые ими виды доходов бюджета (пункт 2 статьи 20 Бюджетного кодекса РФ);
- в составе ведомственной структуры расходов - перечень главных распорядителей средств местного бюджета (пункт 2 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ);
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицитов бюджетов (пункт 2 статьи 23 Бюджетного кодекса РФ).

По отношению к отчетному периоду на трехлетнюю перспективу 2019 - 2021 годов количество участников бюджетного процесса в целом, не изменилось.

Главными администраторами доходов бюджета муниципального образования Терский район (приложение № 1 к проекту бюджета) являются:

- Муниципальное учреждение Администрация Терского района (далее - Администрация Терского района (001);
- Муниципальное казённое учреждение финансовый отдел администрации Терского района (далее – Финансовый отдел администрации Терского района)(010);
- Муниципальное казенное учреждение «Контрольно-счетная комиссия муниципального образования Терский район» (далее – Контрольно-счетная комиссия Терского района)(012).

На основании изменений, внесенных Законом Мурманской области от 25.02.2016 № 1970-01-ЗМО «О внесении изменений в статью 19 Закона Мурманской области «Об административных правонарушениях» Контрольно-счетная комиссия Терского района(012) наделена полномочиями главного администратора доходов, что закреплено:

- Решением Совета депутатов от 27.12.2017 № 5/70 «О бюджете муниципального образования Терский район на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (в редакции от 16.05.2018 № 9/107);
- Распоряжением контрольно-счетной комиссии от 30.05.2018 № 9 «О наделении полномочиями администратора доходов».

Администрирование источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Терский район (приложение № 2 к проекту

бюджета) будет осуществлять Финансовый отдел администрации Терского района (010).

Количество главных распорядителей средств бюджета муниципального образования Терский район (далее - ГРБС) не изменилось (приложение № 10 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования Терский район на 2019 год»).

Порядковый номер	Ведомство	Наименование ГРБС
1	001	Администрация Терского района
2	005	Совет депутатов Терского района
3	008	Муниципальное казённое учреждение «Единая дежурно-диспетчерская служба Терского района Мурманской области»
4	010	Финансовый отдел администрации Терского района
5	012	Контрольно-счетная комиссия Терского района

Во исполнение статьи 172 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета сформирован на основе:

- Прогноза социально-экономического развития муниципального образования Терский район на 2019 год и на плановый период до 2021 года;

- Основных направлений бюджетной политики муниципального образования Терский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- Основных направлений налоговой политики муниципального образования Терский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

- Муниципальных программ (с изменениями).

Контрольно-счетная комиссия обращает внимание на технические опечатки в приложении 10 к проекту решения (стр.19 приложения) и в приложении 10.1 к проекту решения (стр.14 приложения), в связи с этим необходимо:

- слова «Контрольно-ревизионная комиссия Терского района» заменить на «Контрольно-счетная комиссия Терского района».

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Терский район

В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса РФ, статьей 14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Терский район и Порядком разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогнозов социально-экономического развития Терского района Мурманской области на среднесрочный и долгосрочный периоды», утвержденным постановлением администрации Терского района от 01.11.2017 № 492, администрацией Терского района в пределах установленных сроков разработан Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Терский район на 2019 год и плановый период до 2020 и 2021 годов (далее - Прогноз социально-экономического развития).

Прогноз социально-экономического развития на 2019 год и на период до 2021 года разработан в двух вариантах.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования Терский район

В целях разработки проекта бюджета муниципального образования Терский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утверждены:

- Основные направления бюджетной политики муниципального образования Терский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (постановление администрации Терского района от 22.10.2018 № 481) (далее – бюджетная политика);

- Основные направления налоговой политики муниципального образования Терский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (постановление администрации Терского района от 07.09.2018 № 390) (далее – налоговая политика).

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования разработаны в соответствии с:

- Бюджетным кодексом РФ;
- Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018 года;
- Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688; от 07.05.2018 № 204;
- Основными направлениями бюджетной политики Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (постановление Правительства Мурманской области от 15.10.2018 г. № 464-ПП);
- Основными направлениями налоговой политики Мурманской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (постановление Правительства Мурманской области от 22.08.2018 г. N 394-ПП/10);
- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Терский район;
- Муниципальными программами муниципального образования Терский район.

Бюджетная политика на 2019-2021 г.г. направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в Терском районе, создание условий для устойчивого социально- экономического развития района.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности бюджета района при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, не обеспечивающих соответствующими источниками дополнительных поступлений в бюджет и (или) сокращением бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета, сокращение неэффективных расходов, сдерживание наращивания объема муниципального долга.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами предполагается:

- совершенствование составления финансовой отчетности, путем внедрения и применения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций муниципального сектора;
- обеспечение подконтрольности бюджетных расходов;

- осуществление с 1 января 2019 года жесткого контроля в сфере закупок, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности у муниципальных учреждений.

Налоговая политика муниципального образования Терский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов основана в целях социально – экономического развития муниципального района и направлена на обеспечение роста экономического потенциала района.

Основные направления налоговой политики определены с учетом планируемых изменений федерального законодательства, а также преемственности ранее поставленных задач:

- по укреплению налогового потенциала муниципального образования Терский район;

- по развитию налогового потенциала и обеспечению роста доходной части консолидированного бюджета муниципального образования.

Основные характеристики проекта бюджета муниципального образования Терский район

Основные характеристики бюджета представлены в форме отдельных приложений к проекту бюджета отдельно на каждый год, а именно, на очередной финансовый 2019 год и отдельно на каждый год планового периода - на 2020 г. и на 2021 г.

Проектом предусмотрены следующие основные параметры бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Показатель	тыс. рублей		
	2019 год	2020 год	2021 год
Общий объем доходов	430 848,9	430 960,2	433 721,3
Общий объем расходов	433 415,3	433 005,1	435 605,4
Дефицит	2 566,4	2 044,9	1 884,1
Верхний предел муниципального долга	на 1 января 2020 г.	на 1 января 2021 г.	на 1 января 2022 г.
	17 531,0	17 031,0	17 031,0

Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов, что соответствует принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

Доходы бюджета муниципального образования Терский район

В налоговой политике на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, разработанной в соответствии с основными направлениями налоговой политики Российской Федерации и Мурманской области, сохранена преемственность ранее поставленных задач. Как и в прежние годы, налоговая политика будет ориентирована на:

- укрепление налогового потенциала муниципального образования Терский район;

- развитие налогового потенциала и обеспечение роста доходной части консолидированного бюджета муниципального образования.

Доходы бюджета на 2019 год предусмотрены в объёме 430 848,9 тыс. рублей, в том числе:

- собственные доходы в сумме 51 391,7 тыс. рублей или 11,9 % от общей суммы доходов;

- безвозмездные поступления в сумме 379 457,2 тыс. рублей или 88,1% от общей суммы доходов.

В составе собственных доходов бюджета на 2019 год предполагаются 51 391,7 тыс. рублей:

- налоговые доходы в сумме 46 532,0 тыс. рублей или 90,5% от суммы собственных доходов;

- неналоговые доходы в сумме 4 859,7 тыс. рублей или 9,5% от суммы собственных доходов.

Проектом бюджета на 2019 г. прогнозируются доходы в сумме 430 848,9 тыс. рублей или 86,5% от ожидаемого поступления доходов в 2018 году.

Структура доходов

Наименование дохода	Исполнение бюджета за 2017 г.	Уд. вес, %	Оценка исполнения за 2018 г.	Уд. вес, %	тыс. рублей					
					Проект бюджета на 2019 г.	Уд. вес, %	Проект бюджета на 2020 г.	Уд. вес, %	Проект бюджета на 2021 г.	Уд. вес, %
ДОХОДЫ – всего:	438106,5	100,0	497914,2	100,0	430848,9	100,0	430960,2	100,0	433721,3	100,0
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ <i>в том числе:</i>	45118,9	10,3	43151,0	8,7	51391,7	11,9	51332,3	11,9	52003,4	12,0
налоговые доходы	41109,3	9,4	39265,0	7,9	46532,0	10,8	47907,4	11,1	48537,6	11,2
неналоговые доходы	4009,6	0,9	3886,0	0,8	4859,7	1,1	3424,9	0,8	3465,8	0,8
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	392987,6	89,7	454763,2	91,3	379457,2	88,1	379627,9	88,1	381717,9	88,0

В общем объеме доходов бюджета муниципального образования Терский район традиционно наибольший удельный вес занимают безвозмездные поступления, что указывает на зависимость бюджета от бюджетов вышестоящих уровней.

Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета варьируется с 89,7 % в 2017 году до 91,3 % в 2018 году с последующим снижением до 88,1% в 2019 и 2020 годах и до 88,0% в 2021 году.

Дефицит бюджета

Бюджет на 2019 год прогнозируется с дефицитом в сумме 2 566,4 тыс. рублей, который на протяжении планового периода будет снижаться: в 2020 году на 521,5 тыс. рублей (до уровня 2044,9 тыс. рублей), а в 2021 году на 160,8 тыс. рублей (до 1884,1 тыс. рублей).

Динамика размера дефицита местного бюджета в 2017-2021 годах приведена в следующей таблице:

Показатель	Исполнение бюджета 2017 г.	Оценка исполнения 2018 г.	тыс. рублей		
			Проект 2019 г.	Проект 2020 г.	Проект 2021 г.
Дефицит (-), Профицит (+)	-2273,0	-6146,4	-2566,4	-2044,9	-1884,1
Отклонение к предыдущему году	X	+ 170,4%	- 58,2%	-20,3%	- 7,9%
% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений	X	X	5,0%	4,0%	3,6%

На фоне дефицита бюджета по оценке исполнения за 2018 год, на 2019 год запланировано снижение дефицита на 58,2%, далее на 2020 и 2021 год снижение дефицита на 20,3% и 7,9% - соответственно.

Объем дефицита, предусмотренный проектом на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, соответствует направлениям бюджетной политики и составляет не более 5,0%.

Источники финансирования дефицита бюджета

Утвержденные статьей 13 проекта решения источники финансирования дефицита бюджета на 2019 год (приложение 5 к проекту) и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 5.1 к проекту) сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 96 Бюджетного кодекса РФ для местных бюджетов.

Контрольно-счетная комиссия обращает внимание на технические опечатки в названии приложения 5.1 к проекту решения, в связи с этим необходимо:

- слова «на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» заменить на «на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- слова «на 2019-2020 годы» заменить на «на 2020-2021 годы».

Общий объем предусмотренных проектом источников финансирования дефицита бюджета соответствует прогнозируемому объему дефицита.

В соответствии с приложением 2 к проекту бюджета источники финансирования дефицита местного бюджета закреплены за главными администраторами, имеющими право осуществлять операции с источниками финансирования дефицита местного бюджета - это финансовый отдел администрации Терского района.

Расходы бюджета муниципального образования Терский район

Бюджетная политика муниципального образования на 2019-2021 годы в части расходов направлена на сохранение определенных ранее приоритетов и достижение ранее поставленных целей и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета района с учетом прогноза социально-экономического развития Терского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по «базовому» варианту.

Основными условиями, для определения расходов районного бюджета, являются:

- объем дефицита бюджета не выше 5 процентов от суммы доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений;

- объём долговых обязательств в пределах, установленных бюджетным законодательством;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса РФ;

- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления муниципального образования, за исключением случаев увеличения численности работников, связанных с наделением органов местного самоуправления новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования Терский район и поселениями;

- реализация мер социальной поддержки населения региона с применением критериев адресности и нуждаемости получателей, исключение финансирования дополнительных мер социальной поддержки федеральных и региональных льготников;

- ввод моратория на применение новых мер социальной поддержки, не регламентированных федеральным законодательством.

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2019-2021 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2019-2021 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные Решением Совета

депутатов Терского района от 27.12.2017 № 5-70 «О бюджете муниципального образования Терский район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции решения Совета депутатов Терского района от 29.06.2018 № 11-118).

2. «Базовые» объёмы бюджетных ассигнований 2019-2021 годов скорректированы с учётом следующих особенностей:

- уменьшения объёмов бюджетных ассигнований по прекращающимся расходным обязательствам ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- индексации расходов на оплату категорий работников, на которые не распространяется действие Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 01.10.2019 на 4%, с 01.10.2020 на 4%, с учётом изменения с 01.01.2019 минимального размера оплаты труда. Бюджетные ассигнования 2021 года запланированы с учётом индексации ассигнований в 2020 году;

- увеличения бюджетных ассигнований на оплату труда категорий работников, повышение размера оплаты труда которых осуществляется в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, с учётом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5% от размера заработной платы;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг (за исключением выплат населению) с 01.01.2019 на 1,7%, с 01.07.2019 на 2,4%, 01.01.2020 на 4,1%, с 01.01.2021 на 4,0%;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством с учётом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации;

- сокращения иных расходов на 10%.

Общая характеристика расходов бюджета района в разрезе функциональной классификации расходов на 2019 год и сравнительный анализ

тыс. рублей

Показатели бюджета	Раздел	Исполнение за 2017 г.	Ожидаемое исполнение бюджета на 2018 г.	Проект бюджета на 2019 г.		Отклонение 2019 г. (%) + рост - снижение	
				сумма	уд. вес	от 2017г.	от 2018г.
1	2	3	4	5	6	7	8
РАСХОДЫ – всего, в том числе:		440 379,5	504 060,6	433 415,3	100	-1,6	-14,0
Общегосударственные вопросы	01	63 294,5	70 080,0	78 011,0	18,0	23,2	11,3
Национальная оборона	02	114,0	124,0	157,4	Менее 0,1	38,1	26,9

1	2	3	4	5	6	7	8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	4 017,7	5 304,0	6 244,1	1,4	55,4	17,7
Национальная экономика	04	54 907,5	52 996,0	55 231,0	12,7	0,6	4,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	16 834,8	78 483,6	5 777,8	1,3	-65,7	-92,6
Охрана окружающей среды	06	11,2	80,0	135,0	Менее 0,1	1105,3	68,7
Образование	07	165 783,5	183 011,0	183 011,6	42,2	10,4	Менее 0,1%
Культура, кинематография и средства массовой информации	08	48 702,5	21 675,0	22 705,1	5,2	-53,4	4,7
Здравоохранение	09	3 798,1	3 380,0	3 554,0	0,8	-6,4	5,1
Социальная политика	10	26 268,9	30 096,0	30 445,5	7,0	15,9	1,2
Физическая культура и спорт	11	6 412,1	6 297,0	4 386,9	1,0	-31,6	-30,3
Средства массовой информации	12	2 900,0	3 191,0	3 300,0	0,8	13,8	3,4
Обслуживание государственного муниципального долга	13	9,5	12,0	50,0	Менее 0,1	426,3	316,7
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	14	47 325,2	49 331,0	40 405,9	9,3	-14,6	-18,1

Структура расходов бюджета муниципального образования Терский район имеет социальную направленность, так в 2019 году наибольшую долю в общем объеме расходов районного бюджета составляют расходы по разделам:

- 07 «Образование» - 42,2,4%;
- 01 «Общегосударственные вопросы» - 18,0%;
- 05 «Национальная экономика» - 12,7%.

В 2019 году на фоне общего снижения расходов, в целом на 14,0%, из 14 разделов классификации расходов бюджетов увеличение бюджетных ассигнований предусматривает по 11-и разделам, а уменьшение по 3-м разделам.

В процентном выражении наибольшее увеличение по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета на 2018 г. предусматривается по разделам:

- 13 «Обслуживание государственного муниципального долга» (+316,7%);
- 06 «Охрана окружающей среды» (+68,7%);
- 02 «Национальная оборона» (+26,9%).

Снижение объемов предусматривается по разделам:

- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (- 92,6%);
- 11 «Физическая культура и спорт» (-30,3%);

- 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» (-18,1%).

Динамика планового периода

тыс. рублей

Показатели бюджета	Раздел	2019 г.		2020 г.		2021 г.	
		проект	уд. вес, %	проект	уд. вес, %	проект	уд. вес, %
Общегосударственные вопросы	01	78 011,0	18,0	76819,0	17,7	76825,2	17,6
Национальная оборона	02	157,4	Менее 0,1	157,4	Менее 0,1	157,4	Менее 0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	6 244,1	1,4	6091,9	1,4	5933,8	1,4
Национальная экономика	04	55 231,0	12,7	54319,5	12,5	54320,8	12,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	5 777,8	1,3	5506,8	1,3	5506,8	1,3
Охрана окружающей среды	06	135,0	Менее 0,1	135,0	Менее 0,1	135,0	Менее 0,1
Образование	07	183 011,6	42,2	185561,9	42,9	188170,4	43,2
Культура, кинематография и средства массовой информации	08	22 705,1	5,2	24547,1	5,7	24547,1	5,6
Здравоохранение	09	3 554,0	0,8	3387,8	0,8	3230,0	0,7
Социальная политика	10	30 445,5	7,0	30101,0	6,9	30162,6	6,9
Физическая культура и спорт	11	4 386,9	1,0	3996,9	0,9	3996,9	0,9
Средства массовой информации	12	3 300,0	0,8	3300,0	0,8	3300,0	0,8
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	50,0	Менее 0,1	50,0	Менее 0,1	50,0	Менее 0,1
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	14	40 405,9	9,3	39030,8	9,0	39269,4	9,0
ВСЕГО		433415,3	100	433005,1	100	435605,4	100

Анализ изменения объемов бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации и их удельного веса в составе общего объема расходной части районного бюджета в периоде 2019-2021 г.г. показал, что общий объем бюджетных ассигнований в 2020 году сокращается относительно 2019 года на 0,1%, а объем бюджетных ассигнований в 2021 году увеличивается относительно 2019 года на 0,5%. При этом, удельный вес расходов по разделам на 2020 – 2021 годы в общем объеме расходов 2020, 2021 года соответственно, запланирован примерно на уровне 2019 года.

Выводы и предложения:

По результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов Терского района «О бюджете муниципального образования Терский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» контрольно-счетная комиссия считает, что бюджет муниципального образования Терский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов соответствует положениям бюджетного законодательства

Российской Федерации и Мурманской области, нормативно-правовым актам муниципального образования Терский район.

Проект бюджета муниципального образования Терский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов основан на Прогнозе социально-экономического развития муниципального образования Терский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также на Основных направлениях налоговой и бюджетной политики муниципального образования Терский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

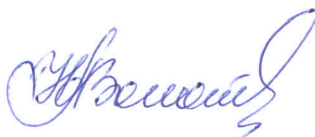
Бюджет муниципального образования Терский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирован с дефицитом. Принцип сбалансированности бюджета, предусмотренный статьей 33 Бюджетного кодекса РФ, соблюден, объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Размер резервного фонда администрации не превышает 3% от общего объема расходов, как предусмотрено пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Контрольно-счетная комиссия предлагает администрации Терского района внести технические поправки в проект бюджета, в связи с техническими опечатками.

Контрольно-счетная комиссия предлагает Совету депутатов Терского района рассмотреть проект бюджета муниципального образования Терский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с учетом настоящего заключения.

Председатель
контрольно-счетной комиссии:



Золотарёва Н.А.