

Администрация Терского района

Постановление

20.10.2021

п.г.т. Умба

№ 857

Об основных направлениях долговой политики муниципального образования Терский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В целях эффективного управления муниципальным долгом муниципального образования Терский район на очередной финансовый год и двухлетний плановый период, руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Администрация Терского района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления долговой политики муниципального образования Терский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Признать утратившим силу с 01.01.2022 постановление администрации Терского района от 11.11.2020 № 835 "Об основных направлениях долговой политики муниципального образования Терский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов".

3. Настоящее постановление вступает в силу после его обнародования в газете «Терский берег» и подлежит опубликованию на официальном сайте Терского района в сети Интернет.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**И.о. главы администрации
Терского района**



Ф.Ф. Терещук

Утверждены
постановлением
администрации Терского района
от 20.10.2021 № 857

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ТЕРСКИЙ РАЙОН НА 2022 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ
ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ**

1. Общие положения

Долговая политика муниципального образования Терский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – долговая политика Терского района) разработана в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Основными направлениями долговой политики Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Под долговой политикой Терского района понимается стратегия управления муниципальными внутренними заимствованиями муниципального образования Терский район (далее – заимствования), направленная на обеспечение потребности муниципального образования Терский район в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств муниципального образования Терский район, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Терский район, поддержание объема и структуры обязательств муниципального образования Терский район, исключая их неисполнение.

Долговую политику Терского района реализует финансовый отдел администрации Терского района. Информация о долговой политике Терского района является открытой и общедоступной. Сведения о долговых обязательствах муниципального образования Терский район размещаются на официальном сайте Терского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

**2. Итоги реализации долговой политики Терского района за 2020 год
и анализ текущего состояния муниципального долга
муниципального образования Терский район**

Проведенные в 2020 году мероприятия по увеличению роста доходов и оптимизации расходов бюджета муниципального образования Терский район позволили снизить муниципальный долг муниципального образования Терский район на 611,0 тыс. рублей или 3,4 %.

По состоянию на 1 января 2021 года муниципальный долг муниципального образования Терский район составил 17336,2 тыс. рублей, в том числе:

– 6300 тыс. рублей составляет задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету района из областного бюджета;

– 11036,2 тыс. рублей – муниципальная гарантия муниципального образования Терский район, предоставленная бюджету муниципального образования городское поселение Умба Терского района по бюджетному кредиту на погашение долговых

обязательств по бюджетным кредитам и кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций.

Обязательства муниципального образования Терский район, принятые при заключении в 2018 году с Министерством финансов Мурманской области дополнительного соглашения о реструктуризации задолженности по бюджетному кредиту, предоставленному бюджету муниципального образования Терский район из областного бюджета бюджетного кредита, исполнены.

В 2020 году на возможное исполнение муниципальной гарантии муниципального образования Терский район было предусмотрено 3672,8 тыс. рублей. Обеспеченные муниципальной гарантией муниципального образования Терский район обязательства исполнены принципалом своевременно и в полном объеме.

По итогам исполнения бюджета района за 2020 год:

- доля объема муниципального долга муниципального образования Терский район составила 35 % от общего объема доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений;

- доля объема расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Терский район в общем объеме расходов бюджета района без учета объема расходов, осуществляемых за счет субвенций из областного бюджета - 0,0019 %.

По итогам исполнения бюджета за 2020 года муниципальное образование Терский район относится к группе с высокой долговой устойчивостью.

За девять месяцев 2021 года муниципальный долг муниципального образования Терский район сложился в объеме 16532,9 тыс. рублей, в том числе:

- 5496,7 тыс. рублей составляет задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету района из областного бюджета;

- 11036,2 тыс. рублей – муниципальная гарантия муниципального образования Терский район.

В соответствии с условиями дополнительного соглашения к договору о предоставлении бюджету муниципального образования Терский район из областного бюджета бюджетного кредита на финансирование дефицита бюджета, заключенного с Министерством финансов Мурманской области (далее – Дополнительные соглашения о реструктуризации), доля общего объема муниципального долга муниципального образования Терский район от суммы доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений по состоянию на 01.01.2022 установлена на уровне 43 %.

В 2021 году планируется сохранить достигнутый уровень долговой устойчивости муниципального образования Терский район.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики муниципального образования Терский район

В 2022 - 2024 годах реализация долговой политики Терского района будет осуществляться с учетом основных тенденций и параметров развития экономики Терского района.

Основными факторами, определяющими направления долговой политики Терского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, являются:

- изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации;
- нестабильность законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;

– рост расходных обязательств муниципального образования Терский район, обусловленный необходимостью достижения целевых показателей региональных проектов, реализуемых в рамках соответствующих национальных проектов, направленных на достижение национальных целей развития, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

– выполнение условий Дополнительного соглашения о реструктуризации в части снижения объема муниципального долга муниципального образования Терский район.

Вышеперечисленные факторы оказывают влияние на изменение размера дефицита бюджета района и необходимость его финансирования путем осуществления заимствований в экономически обоснованных объемах, не превышающих ограничения, установленные Дополнительным соглашением о реструктуризации.

Долговая политика Терского района направлена на:

- обеспечение финансирования дефицита бюджета района;
- своевременное и полное исполнение долговых обязательств муниципального образования Терский район;
- соблюдение верхних пределов муниципального долга, размера дефицита бюджета района и предельного объема муниципального долга муниципального образования Терский район в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и решением Совета депутатов Терского района о бюджете района на текущий финансовый год и на плановый период;
- обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Терский район в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и решением Совета депутатов Терского района о бюджете района на текущий финансовый год и на плановый период;
- минимизация стоимости обслуживания муниципального долга муниципального образования Терский район;
- выполнение условий договоров о предоставлении бюджету муниципального образования Терский район из областного бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета муниципального образования Терский район, заключенных с Министерством финансов Мурманской области;
- выполнение условий Дополнительного соглашения о реструктуризации.
- соблюдение значений показателей, обеспечивающих высокий уровень долговой устойчивости муниципального образования Терский район.

4. Цели и принципы долговой политики Терского района

Целями долговой политики Терского района являются сохранение финансовой устойчивости района и сбалансированности бюджета муниципального образования Терский район, своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры долговых обязательств на экономически безопасном уровне в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки, соблюдение требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а так же обеспечение высокого уровня долговой устойчивости бюджета района.

Принципами долговой политики Терского района являются:

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Дополнительным соглашением о реструктуризации;
- своевременное и безусловное обслуживание и погашение муниципального долга муниципального образования Терский район;
- открытость и прозрачность управления муниципальным долгом муниципального образования Терский район.

5. Основные задачи долговой политики Терского района

Основными задачами долговой политики Терского района являются:

- повышение эффективности муниципальных заимствований Терского района;
- обеспечение дефицита бюджета района в 2022, 2023 и 2024 годах на уровне, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации. При этом дефицит бюджета может превысить ограничение, установленное Бюджетным кодексом Российской Федерации, в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования Терский район;
- соблюдение условий договоров о предоставлении бюджету муниципального образования Терский район из областного бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета муниципального образования Терский район;
- соблюдение условий Дополнительного соглашения о реструктуризации в части обеспечения возможности привлечения кредитов кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным Банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, а также обеспечение доли общего объема муниципального долга муниципального образования Терский район от суммы доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений, по итогам:
 - 2022 года – не более 42%;
 - 2023 года – не более 42%;
 - 2024 года – не более 42%;
- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета муниципального образования Терский район в привлечении заемных средств;
- формирование положительной кредитной истории муниципального образования Терский район;
- оптимизация расходов, связанных с обслуживанием муниципального долга муниципального образования Терский район;
- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге муниципального образования Терский район.

6. Основные мероприятия долговой политики Терского района

Основными мероприятиями долговой политики Терского района являются:

- направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета района, на досрочное погашение долговых обязательств муниципального образования Терский район;

- направление остатков средств на счетах по учету средств бюджета района на досрочное погашение долговых обязательств муниципального образования Терский район;

- осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга муниципального образования ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и Дополнительным соглашением о реструктуризации;

- проведение мероприятий, связанных с выполнением условий Дополнительного соглашения о реструктуризации;

- учет информации о муниципальном долге муниципального образования, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах муниципального образования;

- размещение информации о муниципальном долге в электронных средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности;

- привлечение бюджетных кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет;

- привлечение остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования Терский район, а также остатков средств, поступающих во временное распоряжение получателей средств бюджет района с соответствующих казначейских счетов;

- внедрение практики проведения среди кредитных организаций аукционов в электронной форме на оказание услуг по предоставлению кредитных средств бюджету района для финансирования дефицита бюджета муниципального образования Терский район и/или погашения долговых обязательств муниципального образования Терский район;

- использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильным источником доходов;

- использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами муниципального образования Терский район;

- оптимизация объема заимствований с учетом исполнения бюджета района в соответствующем финансовом году;

- соблюдение сроков возврата кредитных средств, привлеченных в кредитных организациях в соответствии с условиями муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных средств бюджету района.

7. Условия, принимаемые для составления проекта бюджета муниципального образования Терский район на очередной финансовый год и на плановый период в области долговых обязательств

Основными условиями, принимаемые для составления проекта решения о бюджете муниципального образования Терский район на очередной финансовый год и на плановый период в области долговых обязательств муниципального образования Терский район, являются:

- общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета района, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования Терский район, утвержденных на соответствующий финансовый год решением Совета депутатов Терского района о бюджете района;

- установление верхних пределов муниципального долга муниципального образования Терский район по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям муниципального образования Терский район;

- утверждение дефицита бюджета муниципального образования на 2022, 2023 и 2024 годы в пределах установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. При этом дефицит бюджета может превысить ограничение, установленное Бюджетным кодексом Российской Федерации, в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования Терский район.

Расходные обязательства муниципального образования Терский район по обслуживанию муниципального долга определяются на основании заключенных договоров на предоставление бюджетных кредитов, а также заключенных в результате проведенных аукционов в электронной форме и планируемых к заключению муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных средств для финансирования дефицита бюджета муниципального образования и/или погашения долговых обязательств муниципального образования.

8. Особенности исполнения бюджета муниципального образования Терский район в 2021 и 2022 годах

В целях поддержки региональных и местных бюджетов в создавшихся условиях на федеральном уровне приняты меры в части превышения ограничений дефицита бюджета муниципальных образований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации:

- на сумму бюджетных ассигнований, направленных на профилактику и устранение последствий распространения коронавирусной инфекции в 2021 году;
- снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципальных образований.

Муниципальный долг муниципального образования может превысить ограничения установленные пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации на сумму не превышающую объема бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции в 2021 году.

По итогам исполнения бюджета муниципального образования Терский район в 2021 и 2022 годах планируется сохранить достигнутый уровень долговой устойчивости муниципального образования Терский район.

9. Ожидаемые результаты долговой политики Терского района

Реализация мер, предусмотренных настоящей долговой политикой Терского района, позволит:

- обеспечить выполнение в полном объеме условий Дополнительного соглашения о реструктуризации действующих обязательств по предоставленному бюджетному кредиту;
- поддерживать величину муниципального долга муниципального образования на безопасном уровне;
- сохранять финансовую устойчивость бюджета муниципального образования;

- оптимизировать бюджетные расходы на обслуживание муниципального долга и перераспределять высвобождающиеся ресурсы на решение приоритетных задач бюджетной политики Терского района;

- поддерживать высокий уровень долговой устойчивости муниципального образования Терский район.
