

# Администрация Терского района

## Постановление

29.10.2021

п.г.т. Умба

№ 876

### Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования Терский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В целях составления проекта Решения Совета депутатов Терского района "О бюджете муниципального образования Терский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов", руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 01 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, от 7 мая 2018 года № 204, от 21 июля 2020 № 474, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных Правительством Мурманской области, муниципальных программ муниципального образования Терский район, а также основными направлениями налоговой политики муниципального образования Терский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, основными направлениями долговой политики муниципального образования Терский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, Администрация Терского района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики муниципального образования Терский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - Основные направления).

2. Главным распорядителям средств районного бюджета, органам местного самоуправления района в своей деятельности руководствоваться Основными направлениями.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления поселений Терского района учитывать положения, установленные настоящим постановлением при составлении проектов решений о местных бюджетах на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, принимаемых соответствующими представительными органами.

4. Признать утратившим силу постановление администрации Терского района от 12.11.2020 № 842 "Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования Терский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов".

5. Настоящее постановление вступает в силу после его обнародования в газете «Терский берег» и подлежит размещению на официальном сайте Терского района в сети Интернет.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**И.о. главы администрации  
Терского района**



**Ф.Ф. Терещук**

Утверждены  
постановлением  
администрации Терского района  
от 29.10.2021 № 876

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ТЕРСКИЙ РАЙОН НА 2022 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ**

При подготовке Основных направлений бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 01 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, от 7 мая 2018 года № 204, от 21 июля 2020 № 474 (далее – Указы Президента РФ), Основных направлений бюджетной и налоговой политики Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных Правительством Мурманской области, муниципальных программ муниципального образования Терский район, основных направлений налоговой политики муниципального образования Терский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а также ряда мер, предусмотренных планом мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов Терского района, иных документов.

### **1. Цели и задачи бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования Терский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – проект бюджета района на 2022-2024 годы) и подходов к его формированию.

Бюджетная политика на 2022-2024 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в Терском районе, создание условий для устойчивого социально-экономического развития района.

В приоритетах бюджетной политики Терского района сохраняется обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетов района и поселений, исполнение принятых расходных обязательств с учетом задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации посредством направления в первоочередном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ), мер, предусмотренных в послании Президента Российской Федерации, а также реализацию приоритетных региональных и муниципальных проектов.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности бюджета района при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, не обеспеченных соответствующими источниками дополнительных поступлений в

бюджет и (или) сокращением бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета, сокращение неэффективных расходов, сдерживание наращивания объема муниципального долга.

Основными задачами бюджетной политики на 2022-2024 годы являются:

- повышение качества управления муниципальными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, в том числе путем выполнения мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Терского района;
- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и главных администраторов доходов бюджета;
- совершенствование социальной поддержки граждан на основе применения принципов адресности и нуждаемости;
- развитие конкурентной среды оказания муниципальных услуг за счет привлечения к их оказанию негосударственных организаций;
- совершенствование межбюджетного регулирования;
- осуществление контроля за состоянием кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам муниципального образования;
- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга, поддержание параметров дефицита бюджета района в пределах установленных ограничений;
- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, обеспечение вовлечения населения района в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами предполагается:

- применение режима первоочередных расходов, позволяющего не допускать проведение кассовых выплат при наличии у бюджетных и автономных учреждений просроченной кредиторской задолженности по расходам на оплату труда и уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда и иные выплаты работникам, а также неисполненных исполнительных документов и решений налоговых органов;
- совершенствование процедур муниципальных закупок, исключение избыточных и устаревших требований, оптимизация и автоматизация работы в контрактной системе как заказчиков, так и поставщиков, внедрение электронного документооборота на всех этапах закупки;
- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Терский район, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Терский район.

С целью повышения эффективности бюджетных расходов через вовлечение общественности в процессы принятия конкретных бюджетных решений планируется продолжить реализацию проектов поддержки местных инициатив в рамках проекта

«Инициативное бюджетирование», что позволит решать задачи создания и восстановления объектов социальной и инженерной инфраструктуры, развивать механизмы практического взаимодействия власти и населения.

## **2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета муниципального образования на 2022 – 2024 годы**

Прогноз доходов бюджета муниципального образования на 2022-2024 годы основан на основных параметрах прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

При формировании прогноза доходов бюджета района в основном были учтены:

- индексы-дефляторы на продукцию крупнейших организаций региона;
- в 2022 году индексация ставок арендной платы за земельные участки в связи с проведением в 2021 году переоценки кадастровой стоимости земель на территории Терского района;
- индексация ставок арендной платы за муниципальное имущество, находящееся в собственности муниципального образования Терский район;
- план (программа) приватизации муниципального имущества муниципального образования Терский район.

## **3. Основные подходы к формированию расходов бюджета муниципального образования на 2022 – 2024 годы**

Бюджетная политика муниципального образования Терский район на 2022-2024 годы в части расходов направлена на сохранение определенных ранее приоритетов и достижение ранее поставленных целей и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета района с учетом прогноза социально-экономического развития Терского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по «базовому» варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, а также соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Терский район и дополнительным соглашением к договору о предоставлении бюджету муниципального образования Терский район из областного бюджета бюджетного кредита на финансирование дефицита бюджета общий объем расходов бюджета района предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета района, объем муниципального долга муниципального образования Терский район, сформированы с учетом соблюдения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Мурманской области, а также с учетом ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления муниципального образования, за исключением случаев увеличения

численности работников, связанных с наделением органов местного самоуправления новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования Терский район и поселениями;

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Мурманской области;
- реализация мер социальной поддержки населения района с применением критериев адресности и нуждаемости получателей.

В связи с недостаточностью доходной базы бюджета района и необходимостью соблюдения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2022-2024 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве базовых объемов бюджетных ассигнований приняты бюджетные ассигнования, утвержденные Решением Совета депутатов Терского района от 24.12.2020 № 32-336 «О бюджете муниципального образования Терский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом корректировок, проведенных в ходе исполнения бюджета района;

2. Объёмы бюджетных ассигнований 2022-2024 годов сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в проект решения объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов;

- уточнения объемов принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- сохранения в 2022-2024 годах установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688 целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату труда работников муниципальных органов и муниципальных учреждений, которые не попадают под действие Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688 с 01.10.2022 на 4,0 %, с 01.10.2023 на 4,0 %, с 01.10.2024 на 4,0 %;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2022 – 3,9 %, с 01.01.2023 – 3,9% с 01.01.2023 - 3,9 %;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации в 2022 – 2024 годах: ФСС – 966 000 рублей, ПФР – 1 465 000 рублей.

Формирование объемов и структуры расходов бюджета муниципального образования на 2022-2024 годы будет осуществляться с учетом следующих факторов:

1. Реализация Указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации

мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов, а также проектов, софинансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета.

3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций с учетом соблюдения требований главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также применением коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2022-2024 годы.

4. В случае если муниципальное учреждение оказывает муниципальные услуги в рамках установленного муниципального задания и получает средства в рамках участия в территориальной программе обязательного медицинского страхования, нормативные затраты подлежат уменьшению в размере затрат, включенных в структуру тарифа на оплату медицинской помощи, установленной базовой программой обязательного медицинского страхования.

5. Формирование бюджетных ассигнований на уплату и земельного налога с учетом соблюдения требований главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений органов местного самоуправления об установлении ставок земельного налога, на территории которых осуществляют свою деятельность муниципальные учреждения, с учетом возможного изменения (увеличения, уменьшения) кадастровой стоимости земельных участков.

При оказании муниципальными бюджетными или автономными учреждениями услуг (выполнения работ) сверх установленного муниципального задания, а также осуществления иной приносящей доход деятельности, затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности.

6. Формирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ будет осуществляться на уровне объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2022 год решением о бюджете района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

#### **4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений**

Основной задачей бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений является повышение эффективности финансовых взаимоотношений с бюджетами поселений, а также повышение прозрачности и открытости бюджетных сведений муниципальных образований Терского района.

Приоритетными направлениями будут являться:

- поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов, содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов поселений, снижение рисков неисполнения расходных обязательств;

- содействие повышению качества управления бюджетным процессом и эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне;

- реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства.

- совершенствование методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

На уровне района будет продолжено проведение мероприятий, направленных на:

- достижение муниципальными образованиями поселений определенных показателей экономического развития, в том числе увеличение налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, установленных соглашениями, заключенными в соответствии с Порядком, установленным Постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2019 № 606-ПП;

- обеспечение сохранения достигнутого уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений, установленного указами Президента Российской Федерации.

Для поддержания сбалансированности бюджетов поселений будут применяться меры, направленные на ограничение дефицитов бюджетов и уровня долга. Муниципальным образованиям поселений необходимо обеспечить неукоснительное соблюдение условий получения бюджетных кредитов, в этих целях должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, сдерживание наращивания муниципального долга.

Планируется продолжить механизм предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений с установлением условий их использования на основании соглашений, заключаемых с органами местного самоуправления поселений с перечнем мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов.

## **5. Заключительные положения**

Сформированный на основе изложенных выше направлений бюджетной политики проект бюджета муниципального образования Терский район на 2022-2024 годы предполагает направление в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов, муниципальных программ, а также задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации и в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

Приоритетом расходов бюджета района продолжают оставаться социальные расходы.

Благодаря реализации комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета долговая нагрузка на бюджет района будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по муниципальному долгу, его объем сохранится на безопасном уровне.

Реализация мер по повышению качества управления муниципальными финансами и эффективности использования бюджетных расходов будет осуществляться как путем совершенствования системы муниципальных программ и проектных принципов управления, так и внедрением эффективных процедур планирования и исполнения бюджета, с учетом изменения законодательства на федеральном уровне.

---