

Администрация Терского района

Постановление

03.11.2022

п.г.т. Умба

№ 915

Об основных направлениях долговой политики муниципального образования Терский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В целях эффективного управления муниципальным долгом муниципального образования Терский район на очередной финансовый год и двухлетний плановый период, руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Администрация Терского района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления долговой политики муниципального образования Терский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Признать утратившим силу с 01.01.2023 постановление администрации Терского района от 20.10.2021 № 857 "Об основных направлениях долговой политики муниципального образования Терский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов".

3. Настоящее постановление вступает в силу после его обнародования в газете «Терский берег» и подлежит опубликованию на официальном сайте Терского района в сети Интернет.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**И.о. главы администрации
Терского района**



Ф.Ф. Терещук

Утверждены
постановлением
администрации Терского района
от 03.11.2022 № 915

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ТЕРСКИЙ РАЙОН НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ
ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ**

1. Общие положения

Долговая политика муниципального образования Терский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – долговая политика Терского района) разработана в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Основными направлениями долговой политики Мурманской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Под долговой политикой Терского района понимается стратегия управления муниципальными внутренними заимствованиями муниципального образования Терский район (далее – заимствования), направленная на обеспечение потребности муниципального образования Терский район в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств муниципального образования Терский район, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Терский район, поддержание объема и структуры обязательств муниципального образования Терский район, исключая их неисполнение.

Долговую политику Терского района реализует финансовый отдел администрации Терского района. Информация о долговой политике Терского района является открытой и общедоступной. Сведения о долговых обязательствах муниципального образования Терский район размещаются на официальном сайте Терского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

2. Итоги реализации долговой политики Терского района за 2021 год
и анализ текущего состояния муниципального долга
муниципального образования Терский район

Проведенные в 2021 году мероприятия по увеличению роста доходов и оптимизации расходов бюджета муниципального образования Терский район позволили снизить муниципальный долг муниципального образования Терский район на 1114,3 тыс. рублей или 6,4 %.

По состоянию на 1 января 2022 года муниципальный долг муниципального образования Терский район составил 16221,9 тыс. рублей, в том числе:

– 5196,7 тыс. рублей составляет задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету района из областного бюджета;

– 11025,2 тыс. рублей – муниципальная гарантия муниципального образования Терский район, предоставленная бюджету муниципального образования городское поселение Умба Терского района по бюджетному кредиту на погашение долговых

обязательств по бюджетным кредитам и кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций.

Обязательства муниципального образования Терский район, принятые при заключении в 2018 году с Министерством финансов Мурманской области дополнительного соглашения о реструктуризации задолженности по бюджетному кредиту, предоставленному бюджету муниципального образования Терский район из областного бюджета бюджетного кредита, исполнены.

В 2021 году на возможное исполнение муниципальной гарантии муниципального образования Терский район было предусмотрено 7343,1 тыс. рублей. Обеспеченные муниципальной гарантией муниципального образования Терский район обязательства исполнены принципалом своевременно и в полном объеме.

По итогам исполнения бюджета района за 2021 год:

– доля объема муниципального долга муниципального образования Терский район составила 38 % от общего объема доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений;

– доля объема расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Терский район в общем объеме расходов бюджета района без учета объема расходов, осуществляемых за счет субвенций из областного бюджета - 0,0016 %.

По итогам исполнения бюджета за 2021 год муниципальное образование Терский район относится к группе с высокой долговой устойчивостью.

За девять месяцев 2022 года муниципальный долг муниципального образования Терский район сложился в объеме 4696,7 тыс. рублей, в том числе:

– 4696,7 тыс. рублей составляет задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету района из областного бюджета.

В соответствии с условиями дополнительного соглашения к договору о предоставлении бюджету муниципального образования Терский район из областного бюджета бюджетного кредита на финансирование дефицита бюджета, заключенного с Министерством финансов Мурманской области (далее – Дополнительные соглашения о реструктуризации), доля общего объема муниципального долга муниципального образования Терский район от суммы доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений по состоянию на 01.01.2022 установлена на уровне 42 %.

В 2022 году планируется сохранить достигнутый уровень долговой устойчивости муниципального образования Терский район.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики муниципального образования Терский район

В 2023 - 2025 годах реализация долговой политики Терского района будет осуществляться с учетом основных тенденций и параметров развития экономики Терского района.

Основными факторами, определяющими направления долговой политики Терского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, являются:

- вероятность воздействия геополитической ситуации и макроэкономических рисков по ухудшению экономической конъюнктуры внешнего и внутреннего рынков;
- изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации;
- нестабильность законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;

– рост расходных обязательств муниципального образования Терский район, обусловленный необходимостью достижения целевых показателей региональных проектов, реализуемых в рамках соответствующих национальных проектов, направленных на достижение национальных целей развития, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

– выполнение условий Дополнительного соглашения о реструктуризации в части снижения объема муниципального долга муниципального образования Терский район.

Вышеперечисленные факторы оказывают влияние на изменение размера дефицита бюджета района и необходимость его финансирования путем осуществления заимствований в экономически обоснованных объемах, не превышающих ограничения, установленные Дополнительным соглашением о реструктуризации.

Долговая политика Терского района направлена на:

- обеспечение финансирования дефицита бюджета района;
- своевременное и полное исполнение долговых обязательств муниципального образования Терский район;
- соблюдение верхних пределов муниципального долга, размера дефицита бюджета района и предельного объема муниципального долга муниципального образования Терский район в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и решением Совета депутатов Терского района о бюджете района на текущий финансовый год и на плановый период;
- обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Терский район в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и решением Совета депутатов Терского района о бюджете района на текущий финансовый год и на плановый период;
- минимизация стоимости обслуживания муниципального долга муниципального образования Терский район;
- выполнение условий договоров о предоставлении бюджету муниципального образования Терский район из областного бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета муниципального образования Терский район, заключенных с Министерством финансов Мурманской области;
- выполнение условий Дополнительного соглашения о реструктуризации.
- соблюдение значений показателей, обеспечивающих высокий уровень долговой устойчивости муниципального образования Терский район.

4. Цели и принципы долговой политики Терского района

Целями долговой политики Терского района являются сохранение финансовой устойчивости района и сбалансированности бюджета муниципального образования Терский район, своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры долговых обязательств на экономически безопасном уровне в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки, соблюдение требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а так же обеспечение высокого уровня долговой устойчивости бюджета района.

Принципами долговой политики Терского района являются:

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Дополнительным соглашением о реструктуризации;
- своевременное и безусловное обслуживание и погашение муниципального долга муниципального образования Терский район;
- открытость и прозрачность управления муниципальным долгом муниципального образования Терский район.

5. Основные задачи долговой политики Терского района

Основными задачами долговой политики Терского района являются:

- повышение эффективности муниципальных заимствований Терского района;
- обеспечение дефицита бюджета района в 2023, 2024 и 2025 годах на уровне, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации. При этом дефицит бюджета может превысить ограничение, установленное Бюджетным кодексом Российской Федерации, в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования Терский район;
- соблюдение условий договоров о предоставлении бюджету муниципального образования Терский район из областного бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета муниципального образования Терский район;
- соблюдение условий Дополнительного соглашения о реструктуризации в части обеспечения возможности привлечения кредитов кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным Банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, а также обеспечение доли общего объема муниципального долга муниципального образования Терский район от суммы доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений, по итогам:
 - 2023 года – не более 42%;
 - 2024 года – не более 42%;
 - 2025 года – не более 42%;
- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета муниципального образования Терский район в привлечении заемных средств;
- формирование положительной кредитной истории муниципального образования Терский район;
- оптимизация расходов, связанных с обслуживанием муниципального долга муниципального образования Терский район;
- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге муниципального образования Терский район.

6. Основные мероприятия долговой политики Терского района

Основными мероприятиями долговой политики Терского района являются:

- направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета района, на досрочное погашение долговых обязательств муниципального образования Терский район;

- направление остатков средств на счетах по учету средств бюджета района на досрочное погашение долговых обязательств муниципального образования Терский район;

- осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга муниципального образования ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и Дополнительным соглашением о реструктуризации;

- проведение операций, связанных с выполнением условий Дополнительного соглашения о реструктуризации;

- учет информации о муниципальном долге муниципального образования, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах муниципального образования;

- размещение информации о муниципальном долге в электронных средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности;

- привлечение бюджетных кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет;

- привлечение остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования Терский район, а также остатков средств, поступающих во временное распоряжение получателей средств бюджета района с соответствующих казначейских счетов;

- внедрение практики проведения среди кредитных организаций аукционов в электронной форме на оказание услуг по предоставлению кредитных средств бюджету района для финансирования дефицита бюджета муниципального образования Терский район и/или погашения долговых обязательств муниципального образования Терский район;

- использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильным источником доходов;

- использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами муниципального образования Терский район;

- оптимизация объема заимствований с учетом исполнения бюджета района в соответствующем финансовом году;

- соблюдение сроков возврата кредитных средств, привлеченных в кредитных организациях в соответствии с условиями муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных средств бюджету района.

7. Условия, принимаемые для составления проекта бюджета муниципального образования Терский район на очередной финансовый год и на плановый период в области долговых обязательств

Основными условиями, принимаемые для составления проекта решения о бюджете муниципального образования Терский район на очередной финансовый год и на плановый период в области долговых обязательств муниципального образования Терский район, являются:

- общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета района, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования Терский район, утвержденных на соответствующий финансовый год решением Совета депутатов Терского района о бюджете района;

- установление верхних пределов муниципального долга муниципального образования Терский район по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям муниципального образования Терский район;

- утверждение дефицита бюджета муниципального образования на 2023, 2024 и 2025 годы в пределах установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. При этом дефицит бюджета может превысить ограничение, установленное Бюджетным кодексом Российской Федерации, в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования Терский район;

- обеспечение доли общего объема муниципального долга муниципального образования Терский район и доли объема муниципального долга муниципального образования Терский район по кредитам, полученным от кредитных организаций, от суммы доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений в размерах, установленных Дополнительным соглашением о реструктуризации.

Расходные обязательства муниципального образования Терский район по обслуживанию муниципального долга определяются на основании заключенных договоров на предоставление бюджетных кредитов, а также заключенных в результате проведенных аукционов в электронной форме и планируемых к заключению муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных средств для финансирования дефицита бюджета муниципального образования и/или погашения долговых обязательств муниципального образования.

8. Особенности исполнения бюджета муниципального образования Терский район в 2022 и 2023 годах

В целях поддержки региональных и местных бюджетов в создавшихся условиях на федеральном уровне приняты меры в части превышения ограничений дефицита бюджета муниципальных образований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации:

- на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции в 2022 году;

- на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики в 2022 году;

- на сумму снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципальных образований.

Муниципальный долг муниципального образования может превысить ограничения установленные пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации на сумму, не превышающую объема бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции в 2022 году.

По итогам исполнения бюджета муниципального образования Терский район в 2022 и 2023 годах планируется сохранить достигнутый уровень долговой устойчивости муниципального образования Терский район.

9. Ожидаемые результаты долговой политики Терского района

Реализация мер, предусмотренных настоящей долговой политикой Терского района, позволит:

- обеспечить выполнение в полном объеме условий Дополнительного соглашения о реструктуризации и действующих обязательств по предоставленному бюджетному кредиту;

- поддерживать экономически обоснованное соотношение между потребностями в дополнительных финансовых ресурсах и затратами по их привлечению;

- сохранять финансовую устойчивость бюджета муниципального образования;

- оптимизировать бюджетные расходы на обслуживание муниципального долга и перераспределять высвобождающиеся ресурсы на решение приоритетных задач бюджетной политики Терского района;

- поддерживать высокий уровень долговой устойчивости муниципального образования Терский район.
