

Администрация Терского района

Постановление

11.11.2022

п.г.т. Умба

№ 926

Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования Терский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В целях составления проекта Решения Совета депутатов Терского района "О бюджете муниципального образования Терский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов", руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 01 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, от 7 мая 2018 года № 204, от 21 июля 2020 № 474, Основных направлений бюджетной и налоговой политик Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных Правительством Мурманской области, муниципальных программ муниципального образования Терский район, а также основными направлениями налоговой политики муниципального образования Терский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, основными направлениями долговой политики муниципального образования Терский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, Администрация Терского района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики муниципального образования Терский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - Основные направления).
2. Главным распорядителем средств районного бюджета, органам местного самоуправления района в своей деятельности руководствоваться Основными направлениями.
3. Рекомендовать органам местного самоуправления поселений Терского района учитывать положения, установленные настоящим постановлением при составлении проектов решений о местных бюджетах на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, принимаемых соответствующими представительными органами.
4. Признать утратившим силу постановление администрации Терского района от 29.10.2021 № 876 "Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования Терский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов".
5. Настоящее постановление вступает в силу после его обнародования в газете «Терский берег» и подлежит размещению на официальном сайте Терского района в сети Интернет.
6. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации
Терского района



Н.А. Самойленко

Утверждены
постановлением
администрации Терского района
от 11.11.2022 № 926

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ТЕРСКИЙ РАЙОН НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ

При подготовке Основных направлений бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 01 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, от 7 мая 2018 года № 204, от 21 июля 2020 № 474 (далее – указы Президента РФ), Основных направлений бюджетной и налоговой политик Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных Правительством Мурманской области, муниципальных программ муниципального образования Терский район, основных направлений налоговой политики муниципального образования Терский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а также ряда мер, предусмотренных планом мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Терского района, иных документов.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов, принимаемых для формирования проекта бюджета муниципального образования Терский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – проект бюджета района на 2023-2025 годы).

Бюджетная политика на 2023-2025 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в Терском районе, создание условий для устойчивого социально-экономического развития района.

Основные направления бюджетной политики Терского района сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов по обеспечению долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетов района и поселений, с учетом безусловного исполнения всех принятых обязательств, реализации первоочередных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, и скорректированы исходя из текущей экономической ситуации на фоне изменения геополитической обстановки в мире.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности бюджета района при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, не обеспеченных соответствующими источниками дополнительных поступлений в бюджет и (или) сокращением бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета, сокращение неэффективных расходов, сдерживание наращивания объема муниципального долга.

Основным инструментом достижения целей бюджетной политики, обеспечивающим повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей государственной политики, продолжают оставаться муниципальные программы.

Основными задачами бюджетной политики на 2023-2025 годы являются:

- стратегическая приоритизация расходов бюджета на реализацию национальных целей, определенных в указах Президента Российской Федерации;
- финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов;
- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, в том числе путем выполнения мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Терского района;
- повышение качества управления муниципальными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и главных администраторов доходов бюджета;
- совершенствование социальной поддержки граждан на основе применения принципов адресности и нуждаемости;
- совершенствование межбюджетного регулирования;
- осуществление контроля за состоянием кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам муниципального образования;
- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга, поддержание параметров дефицита бюджета района в пределах установленных ограничений;
- обеспечение открытости и прозрачности бюджетных данных.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами предполагается:

- мониторинг исполнения бюджета на постоянной основе для принятия своевременных решений по перераспределению средств бюджета и освоению бюджетных средств в полном объеме;
- осуществление казначейского сопровождения бюджетных средств, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации;
- совершенствование процедур муниципальных закупок, оптимизация и автоматизация работы в контрактной системе как заказчиков, так и поставщиков, внедрение электронного документооборота на всех этапах закупки, упрощение и ускорение расчетов при осуществлении закупок;
- дальнейшее развитие системы государственных программ и проектных принципов управления, совершенствование нормативной и методической базы с учетом изменения федерального и регионального законодательства;
- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Терский район, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Терский район.

С целью повышения эффективности бюджетных расходов через вовлечение общественности в процессы принятия конкретных бюджетных решений планируется продолжить реализацию проектов поддержки местных инициатив в рамках проекта «Инициативное бюджетирование», что позволит решать задачи создания и восстановления объектов социальной и инженерной инфраструктуры, развивать механизмы практического взаимодействия власти и населения.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета муниципального образования на 2023 – 2025 годы

Прогноз доходов бюджета муниципального образования на 2023-2025 годы основан на основных параметрах прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, Мурманской области, принятых или планируемых к введению с 1 января 2023 года.

При формировании прогноза доходов бюджета района в основном были учтены:

- индексы-дефляторы на продукцию крупнейших организаций региона;
- изменение в Закон Мурманской области «О межбюджетных отношениях в Мурманской области», отменяющие с 1 января 2023 года перераспределение в пользу местных бюджетов доходов от зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих зачислению в областной бюджет по нормативу 40 %;
- индексация ставок арендной платы за муниципальное имущество, находящееся в собственности муниципального образования Терский район;
- план (программа) приватизации муниципального имущества муниципального образования Терский район.

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета муниципального образования на 2023 – 2025 годы

Бюджетная политика муниципального образования Терский район на 2023-2025 годы в части расходов направлена на сохранение определенных ранее приоритетов и достижение ранее поставленных целей и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета района с учетом прогноза социально-экономического развития Терского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по «базовому» варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, а также соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Терский район и дополнительным соглашением к договору о предоставлении бюджету Терского муниципального района Мурманской области из областного бюджета бюджетного кредита на частичное финансирование дефицита местного бюджета общий объем расходов бюджета района предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета района, объем муниципального долга муниципального образования Терский район, сформированы с учетом соблюдения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Мурманской области, а также с учетом ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления муниципального образования, за исключением случаев увеличения численности работников, связанных с наделением органов местного самоуправления новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования Терский район и поселениями;

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Мурманской области;

- безусловное исполнение социальных обязательств перед населением района, реализация мер социальной поддержки населения района с применением критериев адресности и нуждаемости получателей.

В условиях недостаточности доходной базы бюджета района и необходимостью соблюдения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2023-2025 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1. За базовый объем расходов для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на плановый период принимаются бюджетные ассигнования на уровне, не превышающем общий объем планируемых бюджетных ассигнований, утвержденные Решением Совета депутатов Терского района от 23.12.2021 № 42/457 «О бюджете муниципального образования Терский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом корректировок, проведенных в ходе исполнения бюджета района;

2. Объемы бюджетных ассигнований 2023-2025 годов сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в проект решения объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных и муниципальных проектов;

- уточнения объемов принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688 с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %;

- ежегодной индексации текущих расходов на оплату коммунальных услуг в соответствии с прогнозными среднегодовыми показателями инфляции на услуги жилищно-коммунального хозяйства;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов по проведению оздоровительной кампании детей исходя из прогнозного уровня инфляции.

Формирование объемов и структуры расходов бюджета муниципального образования на 2023-2025 годы будет осуществляться с учетом следующих факторов:

1. Реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации

мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов, а также проектов, софинансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета.

3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций с учетом соблюдения требований главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также применением коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2023-2025 годы.

4. Формирование бюджетных ассигнований на уплату и земельного налога с учетом соблюдения требований главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений органов местного самоуправления об установлении ставок земельного налога, на территории которых осуществляют свою деятельность муниципальные учреждения, с учетом возможного изменения (увеличения, уменьшения) кадастровой стоимости земельных участков.

При оказании муниципальными бюджетными или автономными учреждениями услуг (выполнения работ) сверх установленного муниципального задания, а также осуществления иной приносящей доход деятельности, затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности.

5. Формирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ будет осуществляться на уровне объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2023 год решением о бюджете района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Реализация межбюджетных отношений планируется с учетом изменений федерального законодательства, регулирующего предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из бюджета муниципального района.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2023 -2025 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

1. Сохранение основных подходов к распределению дотации на выравнивание, неснижение критерия выравнивания и объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований поселений в 2023 и 2024 годах по сравнению с ранее утвержденными параметрами бюджета района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Содействие сбалансированности бюджетов поселений и финансовой стабильности при исполнении бюджетов поселений:

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по расходам на оплату труда работников муниципальных учреждений при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

- проведение на регулярной основе мониторинга хода исполнения бюджетов поселений по доходам и расходам местных бюджетов, оценки долговой устойчивости муниципальных образований, мониторинга просроченной кредиторской

задолженности, мониторинга соблюдения муниципальными образованиями требований бюджетного законодательства.

- согласование финансовым отделом администрации Терского района проектов решений о бюджетах (изменений в них) муниципальных образований поселений.

3. Повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов, в том числе заключение с муниципальными образованиями соглашений о предоставлении дотаций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджета района, ведение реестра таких соглашений, формирование отчетности по их использованию.

На уровне района будет продолжено проведение мероприятий, направленных на:

- повышение эффективности и ответственности главных распорядителей средств бюджета района и органов местного самоуправления в части достижения показателей результативности использования субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетами поселений и выполнение принятых при заключении соглашений обязательств, выполнения положений правил предоставления субсидий в части возврата средств за невыполнение показателей результативности и несоблюдение уровня софинансирования в отчетном финансовом году.

- достижение муниципальными образованиями поселений определенных показателей экономического развития, в том числе увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений, установленных соглашениями, заключенными в соответствии с Порядком, установленным постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2019 № 606-ПП;

- обеспечение сохранения достигнутого уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений, установленного указами Президента Российской Федерации.

Для поддержания сбалансированности бюджетов поселений будут применяться меры, направленные на ограничение дефицитов бюджетов и уровня долга. Муниципальным образованиям поселений необходимо обеспечить неукоснительное соблюдение условий получения бюджетных кредитов, в этих целях должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, сдерживание наращивания муниципального долга.

В ходе исполнения бюджета планируется предоставление бюджетам поселений иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения поселениями с установлением условий их использования на основании соглашений, заключаемых с органами местного самоуправления поселений с перечнем мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов.

5. Заключительные положения

Сформированный на основе изложенных выше направлений бюджетной политики проект бюджета муниципального образования Терский район на 2023-2025 годы предполагает направление в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов, муниципальных программ, а также задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации и в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

Приоритетом расходов бюджета района продолжают оставаться социальные расходы.

Благодаря реализации комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета долговая нагрузка на бюджет района будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по муниципальному долгу, его объем сохранится на безопасном уровне.

В целях повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности использования бюджетных средств планируется продолжение реализации мероприятий Плана по оздоровлению муниципальных финансов Терского района на 2019 -2024 годы, а также дальнейшее развитие системы муниципальных программ и проектных принципов управления с учетом изменения законодательства на федеральном и региональном уровнях.

В рамках обеспечения прозрачности бюджета района и открытости бюджетного процесса предусматривается реализация комплекса мер по повышению открытости, прозрачности и доступности деятельности исполнительных органов Терского района в бюджетно-финансовой сфере, широкому вовлечению граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, осуществлению общественного контроля их эффективности и результативности.
