

Администрация Терского района

Постановление

10.11.2023

п.г.т. Умба

№ 764

Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования Терский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В целях составления проекта Решения Совета депутатов Терского района "О бюджете муниципального образования Терский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов", руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 01 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, от 7 мая 2018 года № 204, от 21 июля 2020 № 474, Основных направлений бюджетной и налоговой политик Мурманской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденных Правительством Мурманской области, муниципальных программ муниципального образования Терский район, а также основными направлениями налоговой политики муниципального образования Терский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, основными направлениями долговой политики муниципального образования Терский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, Администрация Терского района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики муниципального образования Терский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - Основные направления).
2. Главным распорядителям средств районного бюджета, органам местного самоуправления района в своей деятельности руководствоваться Основными направлениями.
3. Рекомендовать органам местного самоуправления поселений Терского района учитывать положения, установленные настоящим постановлением при составлении проектов решений о местных бюджетах на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, принимаемых соответствующими представительными органами.
4. Признать утратившим силу постановление администрации Терского района от 11.11.2022 № 926 "Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования Терский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов".
5. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания и распространяется на правоотношения, возникающие при составлении и исполнении бюджета муниципального образования Терский район, начиная с бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов
6. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Терского района в сети Интернет и обнародованию путем размещения на стенде, расположенном в органе местного самоуправления Терского района.
7. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Исполняющий обязанности главы
администрации Терского района**



Ф.Ф. Терещук

Утверждены
постановлением
администрации Терского района
от 10.11.2023 № 764

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ТЕРСКИЙ РАЙОН НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

При подготовке Основных направлений бюджетной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 01 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, от 7 мая 2018 года № 204, от 21 июля 2020 № 474 (далее – указы Президента РФ), Основных направлений бюджетной и налоговой политик Мурманской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденных Правительством Мурманской области, муниципальных программ муниципального образования Терский район, основных направлений налоговой политики муниципального образования Терский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, а также ряда мер, предусмотренных планом мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Терского района, иных документов.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов, принимаемых для формирования проекта бюджета муниципального образования Терский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – проект бюджета района на 2024-2026 годы).

Бюджетная политика на 2024-2026 годы сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на обеспечение социальной и финансовой стабильности в Терском районе, создание условий для устойчивого социально-экономического развития района с учетом реализации Плана мероприятий по приоритетным направлениям развития Мурманской области до 2025 года и на период до 2030 года «НА СЕВЕРЕ – ЖИТЬ», утвержденного распоряжением Правительства Мурманской области от 24.04.2023 № 85-РП.

Безусловным приоритетом бюджетной политики Терского района продолжает оставаться выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, и скорректированы исходя из текущей экономической ситуации на фоне изменения геополитической обстановки в мире.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности бюджета района при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, не обеспеченных соответствующими источниками дополнительных поступлений в бюджет и (или) сокращением бюджетных ассигнований по отдельным статьям

расходов бюджета, сокращение неэффективных расходов, сдерживание наращивания объема муниципального долга.

Основным инструментом достижения целей бюджетной политики, обеспечивающим повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей государственной политики, продолжают оставаться муниципальные программы Терского района, включающие в себя региональные проекты, реализуемые в рамках национальных проектов, а также иные региональные проекты, определяемые Советом по стратегическому развитию Мурманской области.

Основными задачами бюджетной политики на 2024-2026 годы являются:

- стратегическая приоритизация расходов бюджета на реализацию национальных целей, определенных в указах Президента Российской Федерации;
- финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов;
- реализация мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств, в том числе путем выполнения мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Терского района;
- повышение качества управления муниципальными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и главных администраторов доходов бюджета;
- усиление внутреннего муниципального финансового контроля в соответствии с утвержденными федеральными стандартами;
- совершенствование социальной поддержки граждан на основе применения принципов адресности и нуждаемости;
- совершенствование межбюджетного регулирования;
- осуществление контроля за состоянием кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам муниципального образования;
- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- мониторинг динамики дебиторской задолженности по доходам;
- повышение качества претензионно-исковой работы в целях повышения эффективности управления дебиторской задолженности по доходам;
- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга, поддержание параметров дефицита бюджета района в пределах установленных ограничений;
- обеспечение открытости и прозрачности бюджетных данных.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами как на операционном, так и на стратегическом уровне предполагается:

- мониторинг исполнения бюджета на постоянной основе для принятия своевременных решений по перераспределению средств бюджета и освоению бюджетных средств в полном объеме;
- осуществление казначейского сопровождения бюджетных средств, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации;
- совершенствование процедур муниципальных закупок, оптимизация и автоматизация работы в контрактной системе как заказчиков, так и поставщиков, внедрение электронного документооборота на всех этапах закупки, упрощение и ускорение расчетов при осуществлении закупок;

- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Терский район, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Терский район.

С целью повышения эффективности бюджетных расходов через вовлечение общественности в процессы принятия конкретных бюджетных решений планируется продолжить реализацию проектов поддержки местных инициатив в рамках проекта «Инициативное бюджетирование», что позволит решать задачи создания и восстановления объектов социальной и инженерной инфраструктуры, развивать механизмы практического взаимодействия власти и населения.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета муниципального образования на 2024 – 2026 годы

Прогноз доходов бюджета муниципального образования на 2024-2026 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития муниципального образования Терский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, Мурманской области, принятых или планируемых к введению с 1 января 2024 года.

При формировании прогноза доходов бюджета района в основном были учтены:

- индексы-дефляторы на продукцию крупнейших организаций региона;
- предоставление налоговых преференций, направленных на стимулирование инвестиционной активности в регионе, в том числе резидентам Арктической зоны Российской Федерации;
- индексация ставок арендной платы за муниципальное имущество, находящееся в собственности муниципального образования Терский район;
- план (программа) приватизации муниципального имущества муниципального образования Терский район.

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета муниципального образования на 2024 – 2026 годы

Бюджетная политика муниципального образования Терский район на 2024-2026 годы в части расходов направлена на сохранение определенных ранее приоритетов и достижение ранее поставленных целей и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета района с учетом прогноза социально-экономического развития Терского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов по «базовому» варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, а также соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Терский район и дополнительным соглашением к договору о предоставлении бюджету Терского муниципального района Мурманской области из областного бюджета бюджетного кредита на частичное финансирование дефицита местного бюджета общий объем расходов бюджета района предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета района, объем муниципального долга муниципального образования Терский район, сформированы с учетом соблюдения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Мурманской области, а также с учетом ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- ограничение увеличения численности работников муниципальных учреждений и работников органов местного самоуправления муниципального образования, за исключением случаев увеличения численности работников, связанных с наделением органов местного самоуправления новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования Терский район и поселениями;

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Мурманской области;

- безусловное исполнение социальных обязательств перед населением района, реализация мер социальной поддержки населения района с применением критериев адресности и нуждаемости получателей.

В условиях направленности на сохранение устойчивости и сбалансированности бюджета на фоне продолжающегося санкционного давления со стороны недружественных государств, а также с учетом недостаточности доходной базы бюджета района и необходимостью соблюдения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2024-2026 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1. За базовый объем расходов для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на плановый период принимаются бюджетные ассигнования на уровне, не превышающем общий объем планируемых бюджетных ассигнований, утвержденные Решением Совета депутатов Терского района от 27.12.2022 № 52/566 «О бюджете муниципального образования Терский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с учетом корректировок, проведенных в ходе исполнения бюджета района;

2. Объемы бюджетных ассигнований 2024-2026 годов сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в проект решения объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мер, предусмотренных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года;

- обеспечения достижения плановых результатов региональных и муниципальных проектов, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, с учетом корректировки параметров, сроков и приоритетов национальных и федеральных проектов;

- уточнения объемов принятых обязательств, в том числе с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688 с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5%. Реализация Указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы осуществляется с использованием внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности;

- уточнения объемов бюджетных ассигнований на оплату труда бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации, в связи с увеличением с 01.10.2023 минимальных размеров окладов на 5,5 %;

- уточнения объемов бюджетных ассигнований на оплату труда работников органов местного самоуправления, муниципальных служащих, исходя из утвержденной штатной численности и нормативных правовых актов, устанавливающих порядок формирования фонда оплаты труда соответствующих категорий работников, в связи с увеличением с 01.10.2023 размеров окладов на 5,5 %;

- индексации с 01.01.2024 фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, на темп прироста прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Мурманской области на 2024 год на 7,9 %;

- обеспечения расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 года (исходя из размера минимального размера оплаты труда в Мурманской области в сумме 44 256,60 руб.);

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг (за исключением выплат населению) с 01.01.2024 - 5,5 %, с 01.01.2025 - 4,0 %, с 01.01.2026 - 4,0 %;

- объемов бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда;

- сохранения в составе расходов приоритета финансирования работ, выполнение которых осуществляется на условиях софинансирования за счет средств федерального и областного бюджетов;

- обеспечения размера бюджетных ассигнований за счет средств бюджета района в размере 5 %, необходимых для выполнения условий софинансирования субсидий областного бюджета;

- уменьшения (исключения) объемов бюджетных ассигнований по прекращающимся расходным обязательствам ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов, а также проектов, софинансирование которых осуществляется за счет средств федерального и регионального бюджетов в форме межбюджетных трансфертов;

- формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций с учетом соблюдения требований главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также применением коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2024-2026 годы;

- формирование бюджетных ассигнований на уплату и земельного налога с учетом соблюдения требований главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений органов местного самоуправления об установлении ставок земельного налога, на территории которых осуществляют свою деятельность муниципальные учреждения, с учетом возможного изменения (увеличения, уменьшения) кадастровой стоимости земельных участков;

- при оказании муниципальными бюджетными или автономными учреждениями услуг (выполнения работ) сверх установленного муниципального задания, а также осуществления иной приносящей доход деятельности, затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности.

5. Формирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ будет осуществляться на уровне объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2024 год решением о бюджете района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Формирование межбюджетных отношений в 2023 -2025 годах планируется с учетом изменений федерального законодательства, регулирующего предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из бюджета муниципального района.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет сосредоточена на решении следующих задач:

1. Сохранение основных подходов к распределению дотации на выравнивание, неснижение критерия выравнивания и объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований поселений в 2024 и 2025 годах по сравнению с ранее утвержденными параметрами бюджета района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Содействие сбалансированности бюджетов поселений и финансовой стабильности при исполнении бюджетов поселений:

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по расходам на оплату труда работников муниципальных учреждений при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения;

- продолжение практики заключения соглашений с органами местного самоуправления муниципальных образований поселений, являющимися получателями дотаций из бюджета района в 2024 - 2026 годах, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, предусматривающие обязательства по снижению уровня дотационности и увеличению налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, соблюдение требований бюджетного законодательства, повышение эффективности использования бюджетных средств и качества управления муниципальными финансами;

- проведение на регулярной основе мониторинга хода исполнения бюджетов поселений по доходам и расходам местных бюджетов, оценки долговой устойчивости муниципальных образований, мониторинга просроченной кредиторской задолженности, мониторинга соблюдения муниципальными образованиями требований бюджетного законодательства;

- согласование финансовым отделом администрации Терского района проектов решений о бюджетах (изменений в них) муниципальных образований поселений;
- активизация деятельности органов местного самоуправления поселений по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов;
- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по расходам на оплату труда работников муниципальных учреждений при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

3. Укрепление финансовой дисциплины органов местного самоуправления поселений, повышение эффективности и ответственности главных распорядителей средств бюджета района:

- ведение реестра таких соглашений о предоставлении дотаций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджета района, формирование отчетности по их использованию;

- в части достижения показателей результативности использования субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетами поселений и выполнение принятых при заключении соглашений обязательств, выполнения положений правил предоставления субсидий в части возврата средств за невыполнение показателей результативности и несоблюдение уровня софинансирования в отчетном финансовом году.

- достижение муниципальными образованиями поселений определенных показателей экономического развития, в том числе увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений, установленных соглашениями, заключенными в соответствии с Порядком, установленным постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2019 № 606-ПП;

- обеспечение сохранения достигнутого уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений, установленного указами Президента Российской Федерации.

В ходе исполнения бюджета планируется предоставление бюджетам поселений иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения поселениями с установлением условий их использования на основании соглашений, заключаемых с органами местного самоуправления поселений с перечнем мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов.

5. Заключительные положения

Сформированный на основе изложенных выше направлений бюджетной политики проект бюджета муниципального образования Терский район на 2024-2026 годы должен стать одним из ключевых инструментов, обеспечивающих социальную и финансовую стабильность в районе, создание условий для его устойчивого социально-экономического развития.

Благодаря реализации комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета долговая нагрузка на бюджет района и дефицит бюджета района будут находиться на безопасном уровне.

В целях повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности использования бюджетных средств планируется продолжение реализации мероприятий Плана по оздоровлению муниципальных финансов Терского района на 2019 -2024 годы, а также дальнейшее развитие системы муниципальных программ района в рамках перехода на новую систему управления, соответствующую подходам и принципам системы управления государственными программами Российской Федерации.

В рамках обеспечения прозрачности бюджета района и открытости бюджетного процесса предусматривается реализация комплекса мер по повышению открытости, прозрачности и доступности деятельности исполнительных органов Терского района в бюджетно-финансовой сфере, широкому вовлечению граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, осуществлению общественного контроля их эффективности и результативности.
