

# Администрация Терского района

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17.06.2011

п.г.т. Умба

№ 232

### Об утверждении долгосрочной целевой программы «Оптимизация управления отходами производства и потребления в Терском районе» на 2011-2014 годы

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением администрации Терского района «Об утверждении порядка составления, рассмотрения, принятия и контроля за исполнением долгосрочных целевых программ муниципального образования Терский район» от 14.10.2009 №460, в целях снижения негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления, улучшения качества жизни населения Терского района,  
п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить прилагаемую долгосрочную муниципальную программу «Оптимизация управления отходами производства и потребления в Терском районе» на 2011-2014 годы.

2. Финансово-экономическому отделу администрации (Самойленко Н.А.) предусматривать при формировании бюджета муниципального образования Терский район на очередной финансовый год финансовые средства на реализацию Программы.

3. Настоящее постановление подлежит обнародованию и размещению на официальном сайте администрации Терского района.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации - начальника отдела ГО, ЧС и мобилизационной подготовки, отдела по управлению муниципальной собственностью и земельным отношениям администрации Терского района Сверчкова А.Г.

Глава администрации Терского района



Л. Шевелев

Приложение  
к постановлению администрации  
Терского района  
от 17.06.2011г. № 232

**«Долгосрочная целевая программа  
«Оптимизация управления отходами производства и  
потребления в Терском районе» на 2011 - 2014 годы**

п.г.т. Умба  
2011 год

## ПАСПОРТ ДОЛГОСРОЧНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Долгосрочная целевая программа «Оптимизация управления отходами производства и потребления в Терском районе» на 2011-2014 годы (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»; Постановление Правительства Мурманской области от 22.02.2008 № 74-ПП/3 «О концепции по оптимизации управления отходами потребления в Мурманской области»; Постановление Правительства Мурманской области от 15.09.2010 №417-ПП/14 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Охрана окружающей среды Мурманской области» на 2011-2013 годы»; Постановление администрации Терского района от 14.10.2009 №460 «Об утверждении порядка составления, рассмотрения, принятия и контроля за исполнением долгосрочных целевых программ муниципального образования Терский район»; Постановление администрации Терского района от 10.06.2011г. № 226 «О разработке долгосрочной целевой программы по оптимизации управления отходами производства и потребления в Терском районе» Администрация Терского района
Основные разработчики Программы	Отдел управления муниципальной собственностью и земельным отношениям администрации Терского района
Куратор и исполнители Программы	
Цель Программы	Цель Программы – снижение негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления, улучшение качества жизни населения Терского района
Задачи Программы	Задачи Программы: <ul style="list-style-type: none"> <li>– совершенствование нормативно-правового и методического обеспечения в области обращения с отходами;</li> <li>– осуществление комплекса научно-исследовательских и проектно-изыскательских работ, направленных на создание перспективных ресурсосберегающих и малоотходных технологий, эффективных средств и методов переработки и обезвреживания отходов на территории Терского</li> </ul>

- района;
- создание и обеспечение функционирования системы обращения с отходами на территории Терского района;
- формирование производственной базы утилизации и переработки отходов;
- осуществление мероприятий по воспитанию экологической культуры у населения;
- рекультивация отслуживших свой срок полигонов и ликвидация несанкционированных свалок

Сроки и этапы реализации Программы  
Объемы и источники финансирования Программы

Программа реализуется в два этапа:

- I этап – 2011-2012годы;
- II этап – 2013-2014годы.

Источники финансирования	Объем финансирования				
	Всего	В том числе по годам			
		2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Местный бюджет, в том числе:	1 090	245	515	15	315
- бюджет МО Терский район;	290	245	15	15	15
- бюджет МО городское поселение Умба Терского района	800	-	500	-	300
Областной бюджет	3 660	960	-	-	2 700
<b>Всего</b>	<b>4 750</b>	<b>1 205</b>	<b>515</b>	<b>15</b>	<b>3 015</b>

Ожидаемые результаты реализации Программы и показатели эффективности

Результаты реализации программных мероприятий должны позволять:

- создать нормативно-правовую базу, регулирующую все аспекты обращения с отходами на территории Терского района;
- ежегодно увеличивать удельный вес отходов, направленных на использование и обезвреживание, к общему количеству образованных отходов;
- развивать экологическое образование и воспитание в области обращения с отходами, повышение экологической культуры населения, ежегодное увеличение числа населения района, принявшего участие в мероприятиях в области обращения с отходами;
- ежегодно уменьшать объем размещения отходов на свалке, полигоне к общему объему образования отходов;
- обеспечить возврат в хозяйственный оборот ценных сельскохозяйственных и рекреационных земель,

занятых свалками;

– повысить экологическую безопасность Терского района при оптимизации комплексного управления твердыми бытовыми и другими видами отходов;

– содействовать инвестиционной привлекательности Терского района.

Система  
организации  
контроля за  
исполнением  
Программы

Реализация программы осуществляется исполнителями в соответствии с перечнем программных мероприятий. Контроль за исполнением программы осуществляется Главой администрации Терского района

## Раздел 1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

Проблема экологической безопасности при санитарной очистке населенных пунктов затрагивает все стадии обращения с твердыми бытовыми отходами: сбор, транспортировку, обезвреживание и утилизацию. Вместе с тем, неправильное и несвоевременное удаление и обезвреживание твердых бытовых отходов (далее ТБО) грозит загрязнением окружающей природной среды, нерациональным использованием природных ресурсов, значительным экономическим ущербом и представляет собой реальную угрозу здоровью современных и будущих поколений.

Согласно статье 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Экологическая безопасность и устойчивое развитие Терского района во многом зависит от решения проблемы обращения с отходами.

По данным муниципальных образований, на территории Терского района ежегодно образуются отходы в количестве 1008 т/год, что составляет 183 кг/чел. в год.

До настоящего времени захоронение неотсортированных отходов на полигонах и свалках области является самым распространенным методом размещения отходов, что ведет к безвозвратной потере до 90 процентов полезной продукции, имеющей реальный спрос на рынке вторичного сырья.

Существующие свалки бытовых отходов в посёлке Умба и сёлах Терского района большей частью были организованы более 30 лет назад, без учета экологических, санитарных и противопожарных правил.

На территории Терского района существует 1 полигон ТБО - санкционированная свалка, расположенная на земельном участке размером 2 га на расстоянии 2 км от посёлка Умба. В связи с тем, что на территории района нет мусороперерабатывающих мощностей, вывоз ТБО осуществляется без сортировки отходов на свалку.

Существующая свалка эксплуатируется неудовлетворительно, не обеспечены достаточным количеством механизмов, нарушается природный ландшафт, является источником загрязнения почвы, подземных и грунтовых вод, атмосферного воздуха. Официальная статистика не обеспечивает полный учет образующихся отходов. Объемы вывозимых на свалки твердых бытовых отходов в ряде случаев определяются по емкости кузова мусоровозов. Зачастую наряду с бытовыми отходами на свалки вывозятся опасные токсичные вещества и продукция, утратившая свои потребительские свойства. Это обусловлено отсутствием специализированных полигонов по утилизации такого рода отходов.

Полигонов, оборудованных по современным экологическим требованиям, в Терском районе нет. Действующая свалка ТБО уже выработала свой ресурс, в связи с чем, необходима ее планомерная рекультивация.

Количество несанкционированных свалок более 20. Ежегодный объем попадающих на них отходов оценивается в 254 м<sup>3</sup>, что составляет не менее 25% всех образующихся отходов. Проблема несанкционированных свалок на территории района носит хронический характер. Горы мусора можно наблюдать вокруг практически всех садово-огородных и гаражных кооперативов, по обочинам лесных дорог. Динамика и объёмы образования ТБО в последнее время свидетельствуют об их постоянном и значительном росте, в то время как использование остается на крайне низком уровне.

Сведения о среднем составе ТБО представлены в таблице 1.

Таблица 1

Компонентный состав	Состав, %
Бумага, картон	20-40
Металлы	2-6
Пищевые отходы	15-40
Пластмасса	11-18
Текстиль	2-8
Стекло	5-19

Проблемой остается сбор и утилизация особо опасных отходов (ртутные лампы, горюче-смазочные материалы, отработанные аккумуляторы, шины), образующихся в жилищно-коммунальном секторе. На предприятиях и организациях района накоплено более 1,1 тонн ртутьсодержащих ламп.

Не менее остро стоит проблема уничтожения биологических и медицинских отходов. Для решения данной проблемы необходимо приобрести и установить утилизационную печь.

В 2010 году, по данным предприятий, образовалось 0,42 тонн отработанных нефтепродуктов и их смесей: отработанные масла моторные, автомобильные, дизельные, индустриальные, трансформаторные, компрессорные, турбинные и т.д., а также отходы смазочно-охлаждающих жидкостей, остатки дизтоплива.

Из них использовано, обезврежено 0,3 тонн (71,4% от общего количества образования данного вида отходов). Нефтепродукты сжигаются на котельных, ТЭЦ. Незначительная часть отходов отработанных масел используется на собственных предприятиях как смазочный материал в узлах и агрегатах, где применение низкокачественного нефтепродукта возможно (например, редукторы).

Технологии и оборудование, применяемые для очистки нефтесодержащих вод от нефтепродуктов, устарели и не обеспечивают нормативную степень очистки сточных вод от нефтепродуктов.

Остро стоит проблема утилизации твердых отходов, содержащих нефтепродукты: шламов очистки мазутных резервуаров, замазоченных грунтов и песка и т.п.

В настоящее время только начинает создаваться инфраструктура по переработке и обезвреживанию отходов производства и потребления.

Производства, действующие в данной сфере, немногочисленны, имеют малую производительность и не могут ликвидировать дефицит перерабатывающих мощностей.

Для эффективного управления процессами обращения с отходами для принятия управляющими структурами обоснованных решений необходима информация обо всех стадиях обращения с отходами – от образования отходов до их захоронения.

Сохранение сложившейся ситуации в сфере обращения с отходами производства и потребления на прежнем уровне, непринятие мер по ее улучшению в ближайшем будущем неизбежно приведет к дальнейшему росту объемов отходов, вывозимых на существующие и стихийно образующиеся свалки в районе, и, как следствие, к негативному воздействию на все компоненты природной среды и ухудшению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Эффективное управление в сфере обращения с отходами возможно при условии:

- максимально возможного использования селективного сбора отходов с целью получения вторичных ресурсов и сокращения объема захораниваемых отходов;
- применения новейших технологий по переработке отходов во вторичные материалы, что позволит вернуть их составляющие в производственный цикл;
- рекультивации отслуживших свой срок полигонов и ликвидации несанкционированных свалок, что позволит уменьшить занимаемые ими площади и их негативное воздействие на окружающую среду;
- оптимальной эксплуатации существующих полигонов для размещения отходов с учетом последующей рекультивации их территорий;
- совершенствования системы учета и контроля за образованием и перемещением отходов;
- преобладания экономических методов управления отходами над административными, внедрения методов экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами;
- сотрудничества государственного, муниципального и частного секторов в системе обращения с отходами.

Таким образом, основное направление деятельности в системе обращения с отходами – сокращение объемов захораниваемых отходов и максимальное вторичное их использование.

Многообразие назревших проблем в сфере обращения с отходами требует комплексного и сбалансированного подхода к их решению. Самым эффективным и действенным методом государственного регулирования и стратегического управления, используемым для решения такого рода задач, является программно-целевой метод.



## Раздел 2. Цели и задачи Программы

Цель Программы – снижение негативного влияния на окружающую среду отходов производства и потребления, улучшение качества жизни населения Терского района.

Задачи Программы:

- совершенствование нормативно-правового и методического обеспечения в области обращения с отходами;
- осуществление комплекса научно-исследовательских и проектно-изыскательских работ, направленных на создание перспективных ресурсосберегающих и малоотходных технологий, эффективных средств и методов переработки и обезвреживания отходов на территории Терского района;
- создание и обеспечение функционирования системы обращения с отходами на территории Терского района;
- формирование производственной базы утилизации и переработки отходов;
- осуществление мероприятий по воспитанию экологической культуры у населения;
- рекультивация отслуживших свой срок полигонов и ликвидация несанкционированных свалок

Программа рассчитана на осуществление комплекса мероприятий в 2011 - 2014 гг. Учитывая значительный объем работ планируемых к выполнению в рамках Программы, реализация Программы будет осуществляться поэтапно.

### Раздел 3.Сроки и этапы реализации Программы

Программа реализуется в два этапа. По окончании первого этапа специально созданной рабочей комиссией производится экономическая, социальная и экологическая оценка его реализации с плановым продолжением мероприятий, включенных в Программу, корректировкой мероприятий второго этапа. При необходимости выполняются работы по совершенствованию законодательной и нормативной базы с целью обеспечения функционирования отрасли управления отходами производства и потребления на территории Терского района.

<i>№ п/п</i>	<i>Наименование этапа</i>	<i>Период реализации</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
1.	I этап реализации Программы	2011-2012гг.	Решение первоочередных задач в сфере обращения с отходами, позволяющих создать законодательную и организационную основу для выполнения долгосрочных мероприятий Программы: <ul style="list-style-type: none"> <li>- создание организационных, информационных, нормативно-правовых и методических основ системы эффективного управления отходами;</li> <li>- создание нормативно-правовой основы для стимулирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в сфере обращения с отходами, направленную на уменьшение образования отходов и вовлечение их в хозяйственный оборот;</li> <li>- осуществление мероприятий по воспитанию экологической культуры у населения.</li> </ul>
2.	II этап реализации Программы	2012-2013гг.	Решение следующих задач: <ul style="list-style-type: none"> <li>- окончательное формирование правовых основ регулирования системы обращения с отходами;</li> <li>- проектирование работ по рекультивации и возвращению в хозяйственный оборот земель, нарушенных в результате несанкционированного размещения отходов;</li> <li>- продолжение реализации мероприятий по воспитанию экологической культуры, вовлечению населения, общественных организаций, учреждений, предприятий в разработку проектов в области обращения с отходами и непосредственное участие в них.</li> </ul>

## Раздел 4. Объемы и источники финансирования

### Структура финансирования программы

тыс. руб.

<i>Источники и направления расходов</i>	<i>Объем финансирования</i>				
	<i>Всего</i>	<i>В том числе по годам</i>			
		<i>2011 год</i>	<i>2012 год</i>	<i>2013 год</i>	<i>2014 год</i>
Местный бюджет, в том числе:	1 090	245	515	15	315
- бюджет МО Терский район;	290	245	15	15	15
- бюджет МО городское поселение Умба Терского района	800	-	500	-	300
Областной бюджет (на условиях софинансирования)	3 660	960	-	-	2 700
<b>Всего</b>	<b>4 750</b>	<b>1 205</b>	<b>515</b>	<b>15</b>	<b>3 015</b>

Общая потребность в финансовых средствах на реализацию программных мероприятий составляет 4 750 тыс. рублей.

Ресурсным обеспечением Программы являются средства областного бюджета, ежегодно уточняемые при подготовке проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год, средства бюджета муниципального образования Терский район, средства бюджета городского поселения Умба Терского района.

## Раздел 5. Методы реализации Программы и ожидаемые результаты

### Система программных мероприятий

№ п/п	Наименование программных мероприятий	Источники финансирования	Объем финансирова ния, всево, тыс. руб.	В том числе по срокам				Исполнители программных мероприятий	Ожидаемый результат в количественном измерении
				2011 год	2012 год	2013 год	2014 год		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	Совершенствование нормативно-правовой базы в области обращения с отходами производства и потребления	всего	-	-	-	-	-	Администрация Терского района	Увеличение количества нормативно-правовых актов в области обращения с отходами, до 50%
		Областной бюджет							
		Бюджет МО Терский район	-	-	-	-	-		
		Бюджет МО ГП Умба Терского района	-	-	-	-	-		
	Осуществление мероприятий по повышению экологической культуры населения (изготовление брошюр, информационных плакатов, работа со СМИ и пр.)	всего	50	5	15	15	15	Администрация Терского района	Увеличение доли населения, принявшего участие в мероприятиях в области обращения с отходами, к общему числу населения района, до 3,6 %
		Областной бюджет	-	-	-	-	-		
		Бюджет МО Терский район	50	5	15	15	15		
		Бюджет МО ГП Умба Терского района	-	-	-	-	-		
	Разработка и внедрение схемы обращения с отходами производства и потребления (сбор, вывоз, утилизация, переработка)	всего	-	-	-	-	-	Администрация Терского района, администрация муниципального образования	Увеличение наполнения данными системы, аккумулирующей данные по всем направлениям процесса
		Областной бюджет	-	-	-	-	-		
		Бюджет МО Терский район	-	-	-	-	-		

	Бюджет МО ГП Умба Терского района	-	-	-	-	-	городское поселение Умба,	обращения с отходами до 50 %
Приобретение, монтаж и введение в эксплуатацию установки для утилизации ТБО в пгт. Умба	всего	1 200	1 200	-	-	-	Администрация Терского района, организация по итогам проведения торгов	Увеличение доли отходов, направленных на утилизацию в общем объёме образованных отходов до 10%
	Областной бюджет	960	960	-	-	-		
	Бюджет МО Терский район	240	240	-	-	-		
	Бюджет МО ГП Умба Терского района	-	-	-	-	-		
Обустройство площадок для сбора мусора, приобретение контейнеров для сбора ТБО	всего	500	-	500	-	-	Администрация муниципального образования городское поселение Умба	Сокращение несанкционированных свалок до 30%
	Областной бюджет	-	-	-	-	-		
	Бюджет МО Терский район	-	-	-	-	-		
	Бюджет МО ГП Умба Терского района	500	-	500	-	-		
Проектирование работ по рекультивации отработанных участков свалки твердых отходов в п.Умба	всего	3 000	-	-	-	3 000	Администрация Терского района, организация по итогам проведения торгов	Позволит в перспективе проведение работ по рекультивации отработанных участков свалки, до 20%
	Областной бюджет	2700	-	-	-	2700		
	Бюджет МО Терский район	-	-	-	-	-		
	Бюджет МО ГП Умба Терского района	300	-	-	-	300		
ИТОГО:		4 750	1 205	515	15	3 015		

## Раздел 6. Организация контроля за исполнением Программы

Контроль за исполнением программы осуществляется Главой администрации Терского района. Исполнители программы предоставляют отчетность по выполнению мероприятий программы финансово-экономический отдел администрации района согласно заключенным договорам, соглашениям, контрактам. Куратор программы отчитывается в порядке, определенном Постановлением администрации Терского района от 14.10.2009 №460 «Об утверждении порядка составления, рассмотрения, принятия и контроля за исполнением долгосрочных целевых программ муниципального образования Терский район».

## Раздел 7. Оценка эффективности реализации Программы

Реализуемые в рамках Программы мероприятия направлены на создание наиболее прогрессивной модели управления отходами в Терском районе и базируются на следующих принципах:

- количество отходов и их ресурсный потенциал учитываются во взаимосвязи с экономикой и экологией;
- все элементы управляемой системы (сбор, транспортировка, утилизация, захоронение) рассматриваются во взаимосвязи;
- проблема отходов решается поэтапно, с учетом актуальности и приоритетности поставленных задач;

Данная Программа станет практическим руководством для реального изменения существующей ситуации в области обращения с отходами производства и потребления и позволит:

- создать нормативно-правовую базу, регулиующую все аспекты обращения с отходами на территории Терского района;
- ежегодно увеличивать удельный вес отходов, направленных на использование и обезвреживание, к общему количеству образованных отходов;
- развивать экологическое образование и воспитание в области обращения с отходами, повышение экологической культуры населения, ежегодное увеличение числа населения района, принявшего участие в мероприятиях в области обращения с отходами;
- ежегодно уменьшать объем размещения отходов на свалке, полигоне к общему объему образования отходов;
- обеспечить возврат в хозяйственный оборот ценных сельскохозяйственных и рекреационных земель, занятых свалками;
- повысить экологическую безопасность Терского района при оптимизации комплексного управления твердыми бытовыми и другими видами отходов;
- содействовать инвестиционной привлекательности Терского района.

## Методика оценки планируемой эффективности Программы

### *Целевые показатели (индикаторы) реализации*

#### *I этапа Программы (2011-2012 годы):*

Наименование показателя	2011 г. (план)	2012 г. (план)
– доля отходов, направленных на использование и обезвреживание, в общем объеме образованных отходов, %	-	5
– доля отходов, размещаемых на свалках, полигонах, в общем объеме образованных отходов, %	71	69
– доля населения района, принявшего участие в мероприятиях в области обращения с отходами, к общему числу населения области, %	-	3,2

### *Целевые показатели (индикаторы) реализации*

#### *II этапа Программы (2013-2014 годы):*

Наименование показателя	2013 год (план)	2014 год (план)
– доля отходов, направленных на использование и обезвреживание, в общем объеме образованных отходов, %	7	10
– доля отходов, размещаемых на свалках, полигонах, в общем объеме образованных отходов, %	68	67
– доля несанкционированных свалок с общим объёмом образованных отходов, %	21	19
– доля населения района, принявшего участие в мероприятиях в области обращения с отходами, к общему числу населения района, %	3,4	3,6